|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к решению городской Думыот\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  |  |

ПОРЯДОК
установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами города Барнаула

1. Общие положения

1.1. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами города Барнаула (далее – Порядок), разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №247-ФЗ) и определяет порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах города Барнаула требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).

1.2. Порядок не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований:

1) устанавливаемых в сфере гражданской обороны;

2) устанавливаемых при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории городского
округа – города Барнаула Алтайского края либо на ее части;

3) в сфере действия законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации.

1.3. Принципами установления и оценки применения обязательных требований являются:

1) законность;

2) обоснованность обязательных требований;

3) правовая определенность и системность;

4) открытость и предсказуемость;

5) исполнимость обязательных требований.

1.4. Законность обязательных требований:

1.4.1. Обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом Федеральном законом №247-ФЗ и Порядком, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей (далее – охраняемые законом ценности).

1.4.2. Применение обязательных требований по аналогии не допускается.

1.4.3. Соблюдение принципа законности обеспечивается в том числе путем соблюдения требований к условиям установления обязательных требований.

1.5. Обоснованность обязательных требований:

1.5.1. Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

1.5.2. Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы.

1.5.3. Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая органом местного самоуправления при разработке проекта муниципального нормативного правового акта города Барнаула, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований.

1.5.4. При установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.6. Правовая определенность и системность обязательных требований:

1.6.1. Содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.

1.6.2. Обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними.

1.6.3. Обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

1.7. Открытость и предсказуемость обязательных требований:

1.7.1. Проекты муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, устанавливающих обязательные требования, подлежат публичному обсуждению.

1.7.2. Сроки вступления в силу муниципального нормативного правового акта города Барнаула, устанавливающего обязательные требования, должны определяться исходя из сроков, необходимых органам местного самоуправления, гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями.

Положения муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего муниципального нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Положения абзаца 2 настоящего подпункта не применяются в отношении муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края либо на ее части, а также муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

Муниципальным нормативным правовым актом города Барнаула, устанавливающим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом города Барнаула, устанавливающим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

1.7.3. Положения подпункта 1.7.2 Порядка не применяются в отношении муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, направленных на реализацию проектов муниципально-частного партнерства, в том числе достижение целей и задач таких проектов, которые осуществляются на основе соглашений о муниципально-частном партнерстве, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», публичным партнером по которым выступает городской округ – город Барнаул Алтайского края.

1.7.4. Не применяются обязательные требования, содержащиеся в не опубликованных в установленном порядке муниципальных нормативных правовых актах города Барнаула.

1.7.5. Обязательные требования должны быть доведены до сведения лиц, обязанных их соблюдать, путем опубликования муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, устанавливающих указанные обязательные требования, с соблюдением соответствующей процедуры.

1.7.6. Перечень муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, устанавливающих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления разрешений, подлежит размещению соответствующим органом местного самоуправления города Барнаула, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, предоставление разрешений, на официальном Интернет-сайте города Барнаула. Порядок размещения и актуализации перечней муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, устанавливающих обязательные требования, определяется постановлением администрации города Барнаула.

1.8. Исполнимость обязательных требований:

1.8.1. Обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

1.8.2. Установление обязательных требований, исключающих возможность исполнить другие обязательные требования, не допускается.

1.8.3. При установлении обязательных требований должны быть минимизированы риски их последующего избирательного применения.

2. Установление обязательных требований

2.1. При установлении обязательных требований муниципальными нормативными правовыми актами города Барнаула должны быть соблюдены принципы, установленные пунктом 1.3 Порядка.

2.2. Орган местного самоуправления города Барнаула при разработке проекта муниципального нормативного правового акта города Барнаула, устанавливающего обязательные требования, проводит оценку регулирующего воздействия в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, утвержденным постановлением администрации города Барнаула.

2.3. В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации проводится правовая и антикоррупционная экспертиза проекта муниципального нормативного правового акта города Барнаула, устанавливающего обязательные требования.

3. Оценка применения обязательных требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами города Барнаула

3.1. Оценка применения обязательных требований проводится органом местного самоуправления города Барнаула, ответственным за подготовку муниципального нормативного правового акта города Барнаула, устанавливающего обязательные требования (далее – уполномоченный орган), в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей, принятия решения о продлении установленного срока его действия.

Оценка применения обязательных требований проводится в соответствии с перечнем муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, устанавливающих обязательные требования и подлежащих проведению оценки применения обязательных требований (далее – Перечень).

3.2. Оценка применения обязательных требований включает в себя:

1) экспертизу муниципального нормативного правового акта города Барнаула, устанавливающего обязательные требования, на основе анализа фактических результатов его применения;

2) формирование проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад), его публичное обсуждение на официальном Интернет-сайте города Барнаула;

3) рассмотрение доклада коллегией администрации города Барнаула.

3.3. Порядки проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, устанавливающих обязательные требования, подготовки и рассмотрения доклада, основания признания утратившими силу или пересмотра обязательных требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами города Барнаула, их положений определяются постановлениями администрации города.

3.4. Муниципальные нормативные правовые акты города Барнаула, устанавливающие обязательные требования, срок действия которых составляет от 3 до 6 лет, включаются уполномоченным органом в проект Перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год за 2 года до окончания срока их действия.

Муниципальные нормативные правовые акты города Барнаула, устанавливающие обязательные требования, срок действия которых менее
3 лет, включаются в проект Перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год за 1 год до окончания срока их действия.

3.5. Не позднее 10 ноября года, предшествующего году оценки применения обязательных требований, уполномоченный орган готовит проект Перечня и размещает его на официальном Интернет-сайте города Барнаула в целях приема предложений представителей предпринимательского сообщества (далее – предприниматели) по включению муниципального нормативного правового акта города Барнаула в Перечень.

В информационном сообщении о приеме предложений предпринимателей по включению муниципального нормативного правового акта города Барнаула в Перечень (далее – предложения по Перечню) указываются срок приема предложений по Перечню, почтовый адрес и адрес электронной почты для их направления.

Предложения по Перечню от предпринимателей принимаются уполномоченным органом по почте, по электронной почте до 10 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований. Предложения по Перечню носят рекомендательный характер. Лицам, направившим предложения по Перечню, ответы о результатах рассмотрения данных предложений не направляются.

Уполномоченный орган рассматривает предложения по Перечню
до 25 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований.

Перечень утверждается руководителем уполномоченного органа
до 31 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований, и подлежит размещению на официальном Интернет-сайте города Барнаула не позднее 25 января года проведения оценки применения обязательных требований.

3.6. При оценке применения обязательных требований такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным пунктом 1.3 Порядка.