Управление единого заказчика в сфере капитального строительства города Барнаула

**Правовые основы**

**противодействия коррупции**

**и ответственность за коррупционные правонарушения**

2021

***Правовые основы***

***противодействия коррупции***

***Противодействие коррупции*** - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Статьей 2 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусмотрено что, правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» является базовым и в нем устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, а также система мер, направленная на противодействие коррупции, которая состоит из 3-х элементов:

- мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих соответствующей угрозе (профилактика в широком смысле);

- по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию конкретных преступлений (борьба);

- по минимизации и (или) ликвидации ее последствий.

Каждые два года Президент РФ принимает Национальный план противодействия коррупции. Последний план - на 2021 - 2024 гг. утвержден Указом Президента РФ от 16.08.2021 №578 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы». В этом документе определены конкретные задачи по противодействию коррупции.

Также принято множество других федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, которые содержат нормы о противодействии коррупции.

Перечень «антикоррупционных» документов:

**Международные договоры:**

* Конвенция ООН против коррупции (ратифицирована Федеральным законом от 08.03.2006 №40-ФЗ);
* Конвенция против транснациональной организованной преступности (ратифицирована Федеральным законом от 26.04.2004 №26-ФЗ);
* Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (ратифицирована Федеральным законом от 25.07.2006 №125-ФЗ).

**Федеральные законы:**

* «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ;
* «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 №79-ФЗ;
* «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 №25-ФЗ;
* «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ;
* «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 №8-ФЗ;
* «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 №172-ФЗ;
* «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 03.12.2012 №230-ФЗ;
* «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» от 07.05.2013 №79-ФЗ;
* «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» от 03.08.2018 №307-ФЗ;
* «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 31.07.2020 №259-ФЗ.

**Указы Президента РФ (основные):**

* «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» от 12.08.2002 №885;
* «О мерах по противодействию коррупции» от 19.05.2008 №815;
* «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» от 18.05.2009 №557;
* «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президент Российской Федерации» [от 23.06.2014 №460](http://barnaul.org/upload/medialibrary/632/ukaz-prezidenta-rf-ot-23.06.2014-_460.docx);
* «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» от16.08.2021 №578;
* «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 10.12.2020 №778.

**Постановления Правительства РФ:**

* «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 26.02.2010 №96;
* «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» от 05.07.2013 №568;
* «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» от 21.07.2010 №925;
* «О Порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации» от 09.01.2014 №10.

**Нормативные правовые акты регионального и местного законодательства:**

* [Закон Алтайского края от 03.06.2010 №46-ЗС](http://barnaul.org/upload/medialibrary/6c3/3.5.-Zakon-Altayskogo-kraya-ot-03_06_2010-N-46_ZS-_red_-ot-31_10_2.doc) «О противодействии коррупции в Алтайском крае»;
* Закон Алтайского края от 08.02.2021 №8-ЗС «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
* [Указ Губернатора Алтайского края от 16.01.2015 №1](http://barnaul.org/upload/medialibrary/7b0/3.6-Ukaz-Gubernatora-Altayskogo-kraya-ot-16_01_2015-N-1-_red_-ot.doc) «Об утверждении Положения о предоставлении гражданином, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы Алтайского края, и государственным гражданским служащим Алтайского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;
* Указ Губернатора Алтайского края от 7.08.2020 №124  
  «О реализации отдельных положений Федерального закона от 03.12.2012 №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
* [Постановление Администрации Алтайского края от 28.04.2012 №218](http://barnaul.org/upload/medialibrary/421/3.8-Postanovlenie-Administratsii-Altayskogo-kraya-ot-28_04_2012-N.doc) «О некоторых вопросах организации и прохождения муниципальной службы в Алтайском крае»;
* [Решение Барнаульской городской Думы от 26.02.2016 №580](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/o-poryadke-soobshcheniya-litsami-zameshchayushchimi-munitsipalnye-dolzhnosti-i-dolzhnosti-munittsipal/)  
  «О Порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы города Барнаула, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа)»;
* [Решение Барнаульской городской Думы от 25.10.2013 №197](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/2013/reshenie-197-ot-25-10-2013-ob-utverzhdenii-poryadka-razmeshcheniya-svedeniy-o-dokhodakh-raskhodakh-o/)   
  «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы города Барнаула, муниципальные должности, и членов их семей на официальных сайтах и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования»;
* Решение Барнаульской городской Думы от 15.06.2020 №539 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего Барнаульской городской Думы к совершению коррупционных правонарушений»;
* [Решение Барнаульской городской Думы от 01.03.2013 №59](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/2015/reshenie-418-ot-27-02-2015-o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniya-v-reshenie-gorodskoy-dumy-ot-01-03-201/)  
  «Об утверждении Порядка представления лицом, поступающим на должность руководителя муниципального учреждения, руководителем муниципального учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;
* Решение Барнаульской городской Думы от 14.12.2012 №30 «Об определении должностей муниципальной службы города Барнаула, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;
* [Решение Барнаульской городской Думы от 26.04.2013 №100](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/2015/reshenie-417-ot-27-02-2015-o-vnesenii-izmeneniy-v-reshenie-gorodskoy-dumy-ot-26-04-2013-100-ob-utver/)  
  «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений, и лицами, замещающими эти должности»;
* Решение Барнаульской городской Думы от 5.06.2019 №310 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих города Барнаула и урегулированию конфликта интересов»;
* [Решение Барнаульской городской Думы от 28.02.2018 №87](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/reshenie-ot-28-02-2018-87-o-predostavlenii-litsami-zameshchayushchimi-munitsipalnye-dolzhnosti-svede/)  
  «О предоставлении лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;
* [Решение Барнаульской городской Думы от 01.06.2018 №144](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/reshenie-ot-01-06-2018-144-ob-utverzhdenii-polozheniya-o-poryadke-uvedomleniya-munitsipalnymi-sluzha/)  
  «Об утверждении Положения о порядке уведомления муниципальными служащими города Барнаула представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу»;
* Решение Барнаульской городской Думы от 15.06.2020 №534 «Об утверждении формы заявления и формы журнала регистрации заявлений на получение муниципальными служащими города Барнаула разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией»;
* [Решение Барнаульской городской думы от 05.10.2018 №189](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/duma/reshenie-ot-05-10-2018-189-o-merakh-po-realizatsii-na-territorii-goroda-barnaula-stati-12-federalnog/) «О мерах по реализации на территории города Барнаула статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
* Постановление администрации города Барнаула от 26.12.2019 №2165 «Об утверждении Перечня должностей муниципальной службы в администрации города Барнаула, замещение которых связано с коррупционными рисками»;
* [Постановление администрации города Барнаула от 08.05.2018 №822](http://barnaul.org/pravoportal/portal/mpa/city/postanovlenie-ot-08-05-2018-822-ob-utverzhdenii-poryadka-soobshcheniya-litsami-zameshchayushchimi-ot/) «Об утверждении Порядка сообщения лицами, замещающими отдельные должности муниципальной службы города Барнаула, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;
* Постановление администрации города Барнаула от 13.09.2021 №1410 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города Барнаула, иных органах местного самоуправления города Барнаула на 2021-2024 годы».

***Ответственность***

***за совершение коррупционных действий***

В зависимости от степени общественной опасности деяний коррупционного характера возникает как дисциплинарная, гражданско-правовая, административно-правовая, так и уголовная ответственность виновных.

***Дисциплинарная ответственность*** наступает, если служащий нарушает свои должностные обязанности.

К дисциплинарным коррупционным проступкам относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями нарушения порядка исполнения своих профессиональных обязанностей, за которые установлена дисциплинарная ответственность.

К числу грубых дисциплинарных проступков относятся нарушения служащими запретов и ограничений, установленных статьями 16, 17 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ   
«О государственной гражданской службе Российской Федерации», например, непредставление сведений или представление заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

За данные нарушения может быть применена такая мера дисциплинарного воздействия, как увольнение.

Гражданско-правовая ответственность государственного служащего наступает за вред, причиненный имуществу государственного органа или третьего лица вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения должностных обязанностей (должностного проступка).

***Административная ответственность*** — ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения.

К правонарушениям связанным с коррупцией, в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, относятся следующие виды правонарушений:

- отказ в представлении гражданину информации (ст.5.39 КоАП РФ);

- подкуп избирателей (ст.5.16 КоАП РФ);

- непредставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведении выборов, референдума или иную выборную должность (ст.5.17 КоАП РФ);

- незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанной с проведением выборов, референдума, выполнением работ, оказанием услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам (ст.5.20 КоАП РФ);

- несвоевременное перечисление средств избирательным кампаниям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума (ст.5.21 КоАП РФ);

- нарушение законодательства об экологической экспертизе (ст.8.4 КоАП РФ);

- нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (ст.9.5 КоАП РФ);

- нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов (ст.15.14 КоАП РФ);

- нарушение сроков предоставления налоговой декларации (ст.15.5 КоАП РФ);

- самоуправство, не причинившее существенного вреда (ст.19.1 КоАП РФ);

- нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) о предоставлении земельных участков или водных объектов (ст.19.9 КоАП РФ);

- незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего) (ст.19.29 КоАП РФ).

Кроме того, к административным правонарушениям коррупционного характера следует также отнести и деяние, подпадающее под квалификацию ст.19.28 КоАП РФ - Незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Так в соответствии с ч.1 ст.19.28 КоАП РФ, незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

***Уголовная ответственность*** – ответственность физического лица за совершения преступления.

К преступлениям, связанным с коррупцией, относятся любые общественно опасные деяния, совершенные в соучастии с лицами, которые могут быть признаны виновными в совершении коррупционных преступлений, содержащие признаки состава преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ:

- злоупотребление должностными полномочиями (ст.285 УК РФ);

- превышение должностных полномочий (ст.286 УК РФ);

- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.289 УК РФ);

- получение взятки (ст.290 УК РФ);

- дача взятки (ст.291 УК РФ);

- посредничество во взяточничестве (ст.291.1 УК РФ);

- служебный подлог (ст.292 УК РФ);

- воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст.169 УК РФ);

- контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения (п.«б» ч.3 ст.188 УК РФ);

- провокация взятки (ст. 304 УК РФ) и другие.

***Признаки коррупционного преступления:***

- нанесение ущерба авторитету государственной службы;

- незаконный (противоправный) характер получаемых государственным служащим преимуществ (имущества, услуг или льгот);

- использование виновным своего служебного положения вопреки интересам государства и/или общества;

- наличие у виновного умысла на причинение ущерба законной деятельности государственного аппарата, авторитету государственной службы;

- наличие у виновного корыстной или иной личной заинтересованности.