Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением

администрации района

от 14.03.2023 № 281

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления

муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

и предоставляемых услуг за 2022 год

 С целью обеспечения единообразного подхода к применению администрацией Индустриального района города Барнаула (далее – администрация района) обязательных требований, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений, администрацией района проведено обобщение правоприменительной практики в соответствии с ч.2 ст.47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ) и п.2.7 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №798.

I. Общие положения

 Администрация района осуществляет свою деятельность в соответствии
с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа - города Барнаула Алтайского края и в рамках полномочий, определенных Положением об Индустриальном районе города Барнаула и администрации Индустриального района города Барнаула, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 29.10.2021 №775 (далее - Положение).

 Администрация района в соответствии с Положением осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур
и предоставляемых услуг.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1. Соблюдение контролируемыми лицами Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденных решением Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645 (далее – Правила благоустройства), и иных муниципальных правовых актов города Барнаула в области благоустройства, принятых в соответствии с Правилами благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

2. Исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых
по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение требований, предъявляемых:

к содержанию территорий общего пользования и порядка пользования ими;

к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

к проектированию, размещению, содержанию и восстановлению объектов и элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

к организации освещения территории города, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;

к организации озеленения территории города, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах города Барнаула газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

к размещению информации на территории города, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;

к размещению и содержанию детских игровых и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;

к организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;

к обустройству территории города в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;

к уборке территории города, в том числе в зимний период;

к организации стоков ливневых вод;

к порядку проведения земляных работ;

к праздничному оформлению территории города;

к порядку участия граждан и организаций в мероприятиях по благоустройству города Барнаула;

к порядку выпаса сельскохозяйственных животных и домашней птицы на территориях общего пользования.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется посредством организации и проведения контрольных мероприятий: инспекционного визита; рейдового осмотра; документарной проверки; выездной проверки; наблюдения за соблюдением обязательных требований; выездного обследования.

II. Деятельность администрации района по муниципальному контролю

в сфере благоустройства

 В 2022 году администрацией района плановые контрольные мероприятия в сфере благоустройства не проводились в связи с наделением администрации района указанными полномочиями с 2022 года, а также в связи с установлением постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ограничений на проведение в 2022 году контрольных мероприятий, проверок при осуществлении муниципального контроля.

Внеплановые проверки в 2022 году не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона
от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля» и пунктами 1, 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57, частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ.

# В 2022 году администрацией района составлено 105 заданий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, проведено 105 контрольных мероприятий, объявлено 109 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, утвержденными решением Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645.

В целях организации работы в сфере муниципального контроля правовым отделом 02.02.2022 проведено совещание с руководителями органов администрации района по вопросу: «Об организации муниципального контроля». Присутствующие на учебе ознакомлены с нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы осуществления муниципального контроля.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства показал, что контролирующими органами администрации района в течение 2022 года осуществлялась профилактическая деятельность, направленная на недопущение, устранение нарушений обязательных требований в указанной сфере. Контролируемые и иные заинтересованные лица систематически информировались по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля, привлечения лиц к административной ответственности за нарушение правил благоустройства, посредством размещения публикаций в рубрике «Муниципальный контроль» на странице Индустриального района на официальном Интернет-сайте города Барнаула.

На странице Индустриального района на официальном Интернет-сайте города Барнаула размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные в соответствии с Федеральным законом №248-ФЗ, и программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее – Программа).

Инспекторами муниципального контроля в рамках Программы консультации по разъяснению положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства не проводились. Профилактические визиты в 2022 году не осуществлялись.

Заведующим правовым отделом проведены консультации с муниципальными служащими управления коммунального хозяйства, комитета по развитию предпринимательства и потребительского рынка, управления по строительству и архитектуре администрации района по вопросам формирования плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год и сроках направления проекта плана в органы прокуратуры для согласования, а также сроках утверждения плана в соответствии с действующим законодательством о муниципальном контроле.

Администрацией района приняты следующие муниципальные нормативные правовые акты:

- постановление администрации района от 20.12.2021 №1827 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Индустриального района города Барнаула на 2022 год»;

- постановление администрации района от 28.02.2022 №222 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг»;

- постановление администрации района от 30.03.2022 №385 «Об утверждении формы журналов учета объявленных предостережений, консультаций и профилактических визитов при осуществлении муниципального контроля».

Распоряжением администрации района от 10.01.2022 №106 утвержден порядок оформления задания на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом и заключения по результатам мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении муниципального контроля на территории Индустриального района города Барнаула.

Распоряжением от 20.09.2022 №61-р «Об организации муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Индустриального района города Барнаула»:

- определены инспекторы муниципального контроля администрации района;

- назначены ответственные лица за передачу необходимых сведений в информационные системы, созданные в целях обеспечения организации и осуществления муниципального контроля, а также «Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля», «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Полномочия по муниципальному контролю в сфере благоустройства, внесены в должностные инструкции муниципальных служащих комитета по развитию предпринимательства и потребительскому рынку, управления по строительству и архитектуре, управления коммунального хозяйства администрации района.

Ответственными лицами за осуществление муниципального контроля в администрации района подготовлен и направлен 30.09.2022 на согласование в органы прокуратуры проект плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год. Проект плана органами прокуратуры согласован не был.

Постановлением администрации Индустриального района от 19.12.2022 №1729 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Индустриального района города Барнаула на 2023 год.

Характеризуя проблематику вопросов, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда, следует отметить предупреждение, недопущение и устранение нарушений Правил благоустройства, в том числе, при размещении (эксплуатации) нестационарных объектов, а также, направленных на обеспечение санитарного состояния земельных участков, надлежащего содержания детских игровых площадок, соблюдения мест для парковок автомобилей.

Учитывая положения действующего законодательства о муниципальном контроле и административного законодательства, состояния законности
на территории района в части соблюдения обязательных требований
по благоустройству территорий, решение вышеуказанных проблемных вопросов остаётся актуальным на 2023 год.