

Заключение

об экспертизе решения Барнаульской городской Думы от 22.12.2010 №423 «Об утверждении Правил размещения наружной рекламы в городе Барнауле», затрагивающей вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии с пунктом 9 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула (далее - Положение), утверждённого постановлением администрации города Барнаула от 23.09.2016 №1903, комитетом по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда (далее – комитет по развитию предпринимательства), проведена экспертиза решения Барнаульской городской Думы от 22.12.2010 №423 «Об утверждении Правил размещения наружной рекламы в городе Барнауле», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 10 Положения экспертиза проводится в соответствии с ежегодным Планом проведением экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее - МНПА) на 2022 год, который 28.02.2022 размещен на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org) на странице комитета по развитию предпринимательства в разделе: Сведения / Иная информация / Экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной (далее – страница комитета по развитию предпринимательства) деятельности.

Разработчик МНПА – комитет по строительству, архитектуре и развитию города (далее – уполномоченный орган).

МНПА опубликован на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org), и газете «Вечерний Барнаул».

В целях организации публичного рассмотрения МНПА, сбора сведений о положениях МНПА, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, комитет по развитию предпринимательства 29.04.2022 осуществил размещение уведомления о проведении публичного рассмотрения (далее - уведомление) на странице комитета по развитию предпринимательства.

Уведомление подписано председателем комитета по развитию предпринимательства и содержит сведения в соответствии с пунктом 13 Положения.

Публичное рассмотрение МНПА проводилось в период с 29.04.2022 по 06.06.2022.

Письма, включая опросные листы, о начале публичного рассмотрения МНПА в соответствии с частью 3 статьи 5 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» направлены:

- председателю правления НП «Алтайский союз предпринимателей»;
- председателю Координационного совета предпринимателей города Барнаула;
- уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае;
- председателю Союза рекламистов Барнаула.

В ходе проведения публичного рассмотрения МНПА предложений, замечаний в комитет по развитию предпринимательства не поступило, перечень замечаний, предложений по МНПА не составлялся. Отчет о публичном рассмотрении в отношении МНПА, размещен на странице комитета по развитию предпринимательства.

Для исследования МНПА направлен запрос уполномоченному органу с целью предоставления материалов, которые были использованы при разработке МНПА.

Уполномоченным органом представлен ответ, содержащий: обоснования необходимости принятия МНПА, предмет правового регулирования, сведения о соответствии МНПА законодательству Российской Федерации, Алтайского края, муниципальным нормативным правовым актам города Барнаула, сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, заключение о проведении оценки регулирующего воздействия.

Основанием, для разработки уполномоченным органом МНПА послужила необходимость реализации Федерального закона Российской Федерации от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

МНПА разработан с целью оптимизации процедуры проведения согласования мест размещения рекламных конструкций.

Анализ положений МНПА, показал, что действие МНПА распространено на физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, комитет по строительству, архитектуре и развитию города, администрации районов города Барнаула (далее – органов архитектуры).

Предметом правового регулирования проекта МНПА являются правоотношения, возникающие в связи с размещением рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Алтайского края или муниципальной собственности.

МНПА определяет:

- правила размещения наружной рекламы в городе Барнауле с целью формирования благоприятной архитектурной и информационной среды города Барнаула, единых для города Барнаула общих требований, предъявляемых к рекламным конструкциям и их размещению на территории города Барнаула;
- особенности размещения рекламных конструкций на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;
- порядок оформления и выдачу разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;
- обязанности владельцев рекламных конструкций и полномочия органов архитектуры в сфере выдачи разрешений, размещения и эксплуатации рекламных конструкций.

МНПА регулирует отношения возникающие в процессе:

- подготовки, предоставления документов для оформления разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органами архитектуры, на территориях которых предполагается осуществлять установку и

эксплуатацию рекламной конструкции,

- заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, являющихся муниципальной собственностью города Барнаула, осуществляется на основе торгов в форме аукциона, проводимого в порядке, предусмотренном постановлением администрации города Барнаула.

- заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на расположенных в границах города Барнаула земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется на основе торгов в форме аукциона, проводимого в порядке, предусмотренном постановлением Администрации Алтайского края от 25.09.2012 №506 «Об утверждении Порядка организации и проведении торгов по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на расположенных в границах города Барнаула земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена».

За выдачу разрешения уплачивается государственная пошлина в размере и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Взимание дополнительных платежей, помимо государственной пошлины, за подготовку, оформление, выдачу разрешения и совершение иных, связанных с выдачей разрешения действий, не допускается.

Документы, не указанные в МНПА, не могут быть затребованы у заявителя.

Заявитель может подать заявления в электронной форме через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) или городской портал, к заявлению прикрепляются отсканированные копии документов в формате, исключающем возможность редактирования, либо заверенные электронно-цифровой подписью лица, подписавшего документ, уполномоченного лица органа, выдавшего документ, или электронной цифровой подписью нотариуса.

Решение об отказе в выдаче разрешения должно быть мотивировано и принято органами архитектуры исключительно по основаниям, указанными в МНПА:

В МНПА 16 раз внесены изменения (от 25.03.2011 №485, от 23.08.2011 №574, от 30.03.2012 №712, от 31.08.2012 №790, от 09.10.2012 №854, от 07.06.2013 №113, от 22.08.2014 №338, от 07.11.2014 №379, от 28.08.2015 №497, от 27.11.2015 №554, от 31.08.2017 №858, от 22.12.2017 №49, от 01.06.2018 №142, от 30.11.2018 №224, от 06.12.2019 №438, от 30.10.2020 №595).

Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула (далее – комитетом экономического развития) проводится оценка регулирующего воздействия проектов МНПА (далее – ОРВ).

На основе проведенных ОРВ проектов МНПА с учетом информации, представленных уполномоченным органом в сводных отчётах, комитетом экономического развития сделаны выводы о том, что проекты МНПА не содержат положений, вводящих избыточные обязанности, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению

необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Барнаула.

Для исследования МНПА направлены запросы уполномоченному органу, в отдел канцелярии администрации города Барнаула о количестве и характере обращений, жалоб, запросов, предписаний за весь период действия МНПА.

Уполномоченным органом представлен ответ, что согласно п.11 Положения процедура проведения экспертизы МНПА состоит из двух этапов:

1. Публичное рассмотрение МНПА;
2. Подготовка заключения по результатам экспертизы.

Предоставление запрашиваемых документов в рамках проведения экспертизы МНПА от уполномоченного органа Положением не предусмотрено. Учитывая вышеизложенное, у уполномоченного органа отсутствуют основания для предоставления вышеуказанного пакета документов.

Отделом канцелярии представлен ответ, что по МНПА поступило девять документов, в том числе:

- шесть обращений от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам: правомерности установки рекламной конструкции по адресу: г.Барнаул, ул.Попова,200 (25.06.2020), согласования размещения информационной конструкции на фасаде нежилого здания по адресу: г.Барнаул, ул.Попова,68 (08.10.2020), законности демонтажа рекламной конструкции администрацией Железнодорожного района г. Барнаула на фасаде нежилого помещения по адресу: г.Барнаул, ул.Ленна,147 (13.05.2019), о законности выдачи предписания комитета по строительству, архитектуре и развитию города Барнаула о демонтаже рекламной конструкции по адресу: г.Барнаул, Павловский тракт,45 (26.12.2018), сверки взаимных расчетов по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (31.03.2017), о законности выдачи предписания администрацией Индустриального района о демонтаже рекламной конструкции по адресу: г.Барнаул, ул. Северо-Западная 2-я, 2а (07.04.2016).

- запрос Инспекции по контролю в области градостроительной деятельности Алтайского края о предоставлении информации о результатах приведения в соответствие с действующим законодательством вывесок, информационных и рекламных конструкций на территории г. Барнаула в 2020 году (25.12.2020);

- запрос прокуратуры Ленинского района города Барнаула о количестве разрешений, выданных на установку рекламных конструкций в придорожных полосах и полосах примыканий к дорогам, о фактах размещения рекламных конструкций без соответствующего разрешения администрации Ленинского района г.Барнаула на территории Ленинского района (03.06.2020);

- представление прокуратуры города Барнаула об устранении нарушений федерального законодательства по обращению главного редактора газеты «За права человека на Алтае» по вопросу размещения информационной продукции на рекламных конструкциях в г.Барнауле. В ходе проверки прокуратурой города проведено обследование рекламной конструкции по адресу: г. Барнаул, ул. Попова,96 и установлено, что данная рекламная конструкция установлена и эксплуатируется индивидуальным предпринимателем без соответствующего разрешения, в результате чего, в деятельности комитета по строительству,

архитектуре и развитию города Барнаула выявлены нарушения федерального законодательства (22.05.2020).

Комитетом по развитию предпринимательства проведен мониторинг административной и судебной практики МНПА в компьютерной справочной правовой системе «КонсультантПлюс». Выявлено три судебных акта в отношении МНПА:

1. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 14.10.2019 N Ф04-4922/2019 по делу N А03-12516/2018 с требованием о признании незаконными действий по демонтажу вывесок и обязанности произвести монтаж ранее незаконно демонтированных вывесок. По результатам контрольных мероприятий административным органом выявлен факт размещения обществом баннеров с нарушением закона и выдано предписание о демонтаже конструкций. Предписание не выполнено. Баннеры включены в план сноса подрядной организацией. В удовлетворении требования отказано, поскольку разрешение на установку рекламных баннеров с названием общества и указанием телефонов отсутствовало.

2. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 25.12.2015 N Ф04-28582/2015 по делу N А03-22554/2014 с требованием о признании незаконным предписания муниципалитета о демонтаже рекламных конструкций. В удовлетворении требования отказано, поскольку наличие правовых оснований для возложения на общество, являющееся владельцем спорных рекламных конструкций, установленных без разрешения муниципалитета, обязанности по их демонтажу установлено.

3. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 02.10.2015 N Ф04-25096/2015 по делу N А03-2015/2015 с требованием об обязанности демонтировать вывеску магазина и восстановить прежние вывески организаций. Истец сослался на самовольную установку ответчиком вывески на части фасада второго этажа здания, принадлежащего истцу, указал на демонтаж вывесок иных организаций (арендаторов). Дело в части обязанности демонтировать спорную вывеску передано на новое рассмотрение, поскольку суду необходимо оценить характер информации, размещенной на спорной конструкции, расположенной на общем имуществе нежилого здания. В остальной части требования отказано, поскольку факт совершения именно ответчиком действий по демонтажу вывесок других организаций не доказан.

По итогам проведения экспертизы МНПА, с учетом информации, представленных уполномоченным органом и отделом канцелярии комитетом по развитию предпринимательства сделан следующий вывод: МНПА не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Барнаула.

Председатель комитета

Н.В. Кротова