

Заключение

экспертизы муниципального нормативного правового акта «Об утверждении порядка предоставления юридическим лицам муниципальных гарантий города Барнаула»

Комитет по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города Барнаула (далее – Ответственный орган) в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением администрации города Барнаула от 31.12.2014 №2784 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» провел экспертизу муниципального нормативного правового акта – постановления администрации города Барнаула от 21.05.2012 №1507 «Об утверждении порядка предоставления юридическим лицам муниципальных гарантий города Барнаула» (далее - МНПА) согласно Плану проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2015 год.

Экспертиза МНПА проводится в целях оценки достижения заявленных в ходе разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики, а также выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Экспертиза МНПА проводится впервые.

Информация о проведении экспертизы МНПА размещена на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org).

Уведомление о начале публичного обсуждения было размещено на официальном Интернет-сайте города Барнаула, а также направлено:

- уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае;
- председателю правления НП «Алтайский союз предпринимателей»;
- председателю Координационного совета предпринимателей при администрации города Барнаула.

В отношении МНПА с 01.09.2015 по 01.10.2015 проведены публичные обсуждения.

В течение срока, предусмотренного для принятия замечаний и предложений в связи с проведением публичного обсуждения МНПА, поступили и рассмотрены следующие предложения:

- от гражданина Генрихс Кирилла Яковлевича: «В порядке, утвержденным постановлением, предусмотрен слишком большой перечень документов, необходимых для предоставления юридическими лицами для рассмотрения вопроса о предоставлении муниципальных гарантий. Данный перечень, в силу своего размера, не может способствовать эффективной работе в данном направлении, и создает трудности и задержки для юридических лиц в получении гарантий, что негативно сказывается на исполнении поддержки юридических лиц».

Отчет о полученных в ходе публичного обсуждения замечаниях и предложениях в отношении действующего МНПА размещен 05.10.2015 на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org).

В рамках проведения публичного обсуждения МНПА создана рабочая группа из представителей Ответственного органа, комитета по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула (далее – Комитет по финансам), а также членов Координационного совета предпринимателей при администрации города. 29.09.2015 проведено заседание рабочей группы.

В Комитет по финансам направлен 16.10.2015 запрос о предоставлении экономического обоснования необходимости залогового обеспечения обязательств юридических лиц в размере не менее 116% в качестве условия предоставления муниципальных гарантий. Ответ получен 22.10.2015, в котором дано разъяснение, что учитывается возмещение убытков в размере 100%, а также сумму процентов в размере 8% и неустойки – 8% от суммы муниципальной гарантии исходя из ставки рефинансирования, установленной Банком России на момент утверждения МНПА.

В соответствии с проведенной экспертизой МНПА установлено следующее.

Разработчиком и исполнителем МНПА является Комитет по финансам.

Согласно МНПА Порядок предоставления юридическим лицам муниципальных гарантий города Барнаула разработан в целях повышения использования средств бюджета города и социально-экономического эффекта от предоставления гарантий, снижения рисков невыполнения гарантируемых обязательств, обеспечения равного доступа юридических лиц к муниципальным гарантиям.

По информации, полученной от представителя Комитета по финансам за время действия МНПА обращений от субъектов предпринимательства для предоставления муниципальных гарантий города Барнаула в Комитет по финансам не поступало. В связи с этим провести оценку фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики, а также определить достигнуты ли цели определенные МНПА по повышению эффективности использования средств бюджета города и социально-экономическому эффекту от предоставляемых муниципальных гарантий не представляется возможным.

Отсутствие обращений по предоставлению муниципальных гарантий от субъектов предпринимательства, по мнению Ответственного органа, может быть обусловлено следующим:

- низким уровнем информированности субъектов предпринимательства о возможности получения муниципальных гарантий;
- высокими требованиями к объему залогового обеспечения;
- большим количеством запрашиваемых документов для предоставления муниципальной гарантии;
- отсутствием преимуществ муниципальных гарантий для субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с гарантиями, предоставляемыми Алтайским гарантийным фондом.

По мнению Ответственного органа в МНПА имеются положения, необоснованно затрудняющие получение муниципальных гарантий для юридических лиц, а именно:

– некоторые документы, предоставляемые юридическими лицами для получения муниципальной гарантии (справки и выписки из налогового органа, выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним), могут быть запрошены Комитетом по финансам самостоятельно в рамках межведомственного взаимодействия согласно реализации постановления Правительства РФ от 08.09.2010 №697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;

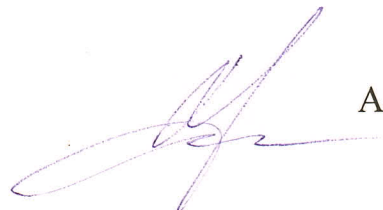
- не определены критерии принятия Комиссией решения о предоставлении или отказе в предоставлении муниципальной гарантии;

- в пункте 2.4.8. определено, что отчет об оценке рыночной стоимости имущественных прав должен быть подготовлен не ранее, чем за 30 дней до дня представления. В данном случае срок установлен некорректно (рабочие или календарные дни).

Проект заключения направлялся в Комитет по финансам и представителям предпринимательского сообщества. Предложения и замечания по проекту заключения экспертизы МНПА Ответственным органом принимались до 30 октября 2015 года в письменном виде по адресу: г.Барнаул, ул.Гоголя, 48, каб.420, телефоны 370-470, 370-472, а также по электронной почте: ohranatruda@barnaul-adm.ru

Председатель комитета по
развитию предпринимательства,
потребительскому рынку и вопросам труда

«16» ноября 2015 года



А.И.Пугач