УТВЕРЖДЕН

Рабочей группой по обеспечению устойчивости экономики города Барнаула

(протокол от 12.04.2023 №200/04/ПРОТ-39)

ДОКЛАД

о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)   
в органах местного самоуправления города Барнаула в 2022 году

В 2022 году органы местного самоуправления города Барнаула продолжили работу по функционированию в их деятельности системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), организованную в конце 2020 года, и направленную на снижение нарушений антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления города Барнаула.

Задачами антимонопольного комплаенса являются выявление и управление рисками нарушения антимонопольного законодательства, контроль   
за соответствием деятельности органов местного самоуправления города Барнаула требованиям антимонопольного законодательства, оценка эффективности функционирования в органах местного самоуправления города Барнаула антимонопольного комплаенса.

С целью повышения эффективности действующей системы антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления города Барнаула в течение 2022 года было принято 19 муниципальных правовых актов (семь муниципальных правовых актов приняты в новой редакции, 12 – внесены изменения), регулирующих функционирование на территории города Барнаула внедренной системы антимонопольного комплаенса. Муниципальные правовые акты   
об антимонопольном комплаенсе размещены на официальном Интернет-сайте города Барнаула (далее – Официальный сайт).

**Информация об исполнении планов мероприятий по снижению рисков**

**нарушения органами местного самоуправления города Барнаула антимонопольного законодательства**

С целью снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства   
во всех органах местного самоуправления города Барнаула утверждены планы мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год (далее – Планы мероприятий органов местного самоуправления города Барнаула), содержащие мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства в указанных органах, которые   
в течение 2022 года были размещены на Официальном сайте.

В рамках исполнения Планов мероприятий органов местного самоуправления города Барнаула органами местного самоуправления города Барнаула реализованы мероприятия организационного, контрольного, обучающего и информационного характера.

Так, для снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства органами местного самоуправления города Барнаула реализованы следующие мероприятия: анализ выявленных антимонопольным органом нарушений действующего законодательства, допущенных органами местного самоуправления города Барнаула за последние три года, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства (при наличии) по сферам деятельности, составление перечня муниципальных нормативных правовых актов, разработчиками, которых являлись органы местного самоуправления города Барнаула, нормы которых могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства, анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных органами местного самоуправления города Барнаула, при проведении правовой и антикоррупционной экспертизы, организация обсуждения соответствия указанных проектов муниципальных нормативных правовых актов, требованиям антимонопольного законодательства путем их размещения   
на Официальном сайте, сбор и анализ замечаний и предложений организаций, граждан о выявленных ими в муниципальных нормативных правовых актах положений, которые влекут нарушения антимонопольного законодательства, выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе   
по результатам мониторинга правоприменения органами местного самоуправления города Барнаула муниципальных нормативных правовых актов города, используемых ими в своей деятельности, составление карт рисков нарушения антимонопольного законодательства органами местного самоуправления города Барнаула, которые включают оценку причин и условий их возникновения, ранжирование по уровням рисков, оценка достижения органами местного самоуправления города Барнаула ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, ознакомление и обучение муниципальных служащих органа местного самоуправления города Барнаула требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Мероприятия по снижению комплаенс-рисков, включенные в Планы мероприятий органов местного самоуправления города Барнаула, выполнены исполнителями в полном объеме.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления в сфере обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства на Официальном сайте было размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан   
с 07.02.2022 по 09.03.2022 о выявленных ими в муниципальных нормативных правовых актах города положений, которые влекут нарушения антимонопольного законодательства, перечень которых был размещен на Официальном сайте.   
В указанный период времени замечания и предложения от организаций и граждан не поступали.

В 2022 году органами местного самоуправления города Барнаула проведена работа по выявлению потенциальных (возможных) нарушений антимонопольного законодательства в 141 проекте муниципальных нормативных правовых актах.   
По результатам проведенных проверок положений, которые могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства, не выявлено. При проведении органами местного самоуправления города Барнаула правовой   
и антикоррупционной экспертизы, независимой антикоррупционной экспертизы, общественного обсуждения, оценки регулирующего воздействия, учитывается практика применения антимонопольного законодательства, что направлено   
на обеспечение соответствия муниципальных нормативных правовых актов   
и их проектов нормам действующего законодательства, выявление и устранение   
в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые могут оказать отрицательное воздействие на состояние конкуренции. В случае выявления положений, которые в дальнейшем могли отрицательно повлиять на состояние конкуренции, указанные положения устранялись разработчиками проектов муниципальных нормативных правовых актов в рабочем порядке.

Также органами местного самоуправления города Барнаула проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в своей деятельности за предыдущие три года. За 2022 год управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю в деятельности органов местного самоуправления города Барнаула было выявлено 2 нарушения (2021 – 2), вместе с тем по сравнению с 2020 годом количество допущенных органами местного самоуправления города Барнаула нарушений антимонопольного законодательства в 2022 году снизилось   
на 50%.

По результатам анализа выявленных антимонопольным органом нарушений органами местного самоуправления города Барнаула проведена учеба   
со специалистами в целях недопущения повторных нарушений, усилен контроль   
за соблюдением требований действующего законодательства по направлениям деятельности органов местного самоуправления города Барнаула, в которых были допущены нарушения.

Кроме того, в целях обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства всеми органами местного самоуправления города Барнаула   
на 2022 год были разработаны карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, которые включали описание рисков, оценку причин и условий   
их возникновения, а также ранжирование по уровням рисков.

Для снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства для муниципальных служащих города Барнаула организовано обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Так, в 2022 году муниципальные служащие органов местного самоуправления города Барнаула впервые назначенные на должности муниципальной службы,   
а также переведенные на другие должности, приняли участие в обучающих мероприятиях по вопросам основ антимонопольного законодательства   
и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), которые проводились в органах местного самоуправления города Барнаула, и совместном семинаре для муниципальных служащих, организованном комитетом по кадрам   
и муниципальной службе администрации города Барнаула при участии правового комитета администрации города Барнаула.

Более 30 муниципальных служащих города Барнаула в 2022 году прошли курсы повышения квалификации: «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд», «Противодействие коррупции при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд», «Антимонопльный комплаенс в органах местного самоуправления: опыт внедрения и применения в регионах», «Приемка и экспертиза товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

Также, в целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства администрацией города Барнаула, администрацией Октябрьского района города Барнаула, администрацией Ленинского района города Барнаула, администрацией Железнодорожного района города Барнаула, комитетом   
по строительству, архитектуре и развитию города Барнаула, Управлением единого заказчика в сфере капитального строительства города Барнаула, комитетом   
по социальной поддержке населения города Барнаула, комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула, комитетом   
по финансовой, налоговой и кредитной политике города Барнаула, комитетом   
по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула, комитетом   
по образованию города Барнаула, комитетом по физической культуре и спорту города Барнаула, комитетом муниципального заказа города Барнаула, комитетом   
по энергоресурсам и газификации города Барнаула, комитетом по управлению муниципальной собственности города Барнаула проводились и иные обучающие мероприятия:

учебные занятия: «Взаимосвязь недобросовестной конкуренции и коррупции», «О предотвращении нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006   
№135-ФЗ «О защите конкуренции» при предоставлении муниципальных услуг   
в администрации Ленинского района города Барнаула», «О требованиях антимонопольного законодательства при разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Железнодорожного района города Барнаула», «О требованиях антимонопольного законодательства   
при предоставлении муниципальных услуг», «Обзор судебной практики   
о привлечении должностных лиц заказчика к административной ответственности   
за нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Организация проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и работы с заключениями по результатам экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», «О проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов», «Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)   
в органах местного самоуправления», «Основы антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса», «Соблюдение требований антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса», «Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по образованию города Барнаула», «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в комитете по физической культуре и спорту города Барнаула», «Обзор изменений законодательства в сфере закупок и необходимости соблюдения антимонопольного законодательства   
и антимонопольного комплаенса», «Реализация системы антимонопольного комплаенса в комитете по энергоресурсам и газификации города Барнаула»;

информирование: по обобщению судебной практики, связанной   
с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов случаях неправильного выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по правоприменительной практики ФАС России, связанной с типичными нарушениями требований антимонопольного законодательства в сфере земельных отношений, по обобщению практика применения антимонопольного законодательства по направлениям деятельности комитета по управлению муниципальной собственностью города Барнаула, в том числе по анализу судебной практики, связанной с оспариванием предупреждений, решений и предписаний антимонопольных органов по направлениям деятельности комитета по управлению муниципальной собственностью города Барнаула.

Кроме того, правовым комитетом администрации города Барнаула проведено обучение специалистов комитета по управлению муниципальной собственностью города Барнаула, комитета по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула, комитета по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула и комитета экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула по вопросам изменения действующего антимонопольного законодательства в части предоставления муниципальных преференций.

Для оценки уровня правовых знаний юристов органов местного самоуправления города Барнаула по результатам эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в органах местного самоуправления правовым комитетом администрации города Барнаула разработаны и размещены на обучающем портале администрации города (<http://moodle.adm.local>) тестовые задания в рамках курса «Основы антимонопольного законодательства».

**Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

**органами местного самоуправления города Барнаула**

В соответствии с постановлением администрации города от 28.10.2020 №1748 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Барнаула» (далее – Положение) и иными муниципальными правовыми актами, которыми утверждены положения об организации антимонопольного комплаенса в иных органах местного самоуправления города Барнаула (далее – Акты об антимонопольном комплаенсе иных органов местного самоуправления города) определены показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления города Барнаула (количество нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа местного самоуправления города Барнаула, доля действующих муниципальных нормативных правовых актов города (используемых в своей деятельности органами местного самоуправления города Барнаула, в том числе разработанных ими), проектов муниципальных нормативных правовых актов города (разработанных органами местного самоуправления города Барнаула), в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства) и их плановые значения на 2022 год.

По итогам 2022 года показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса достигнуты во всех органах местного самоуправления города Барнаула, за исключением двух:

администрации Железнодорожного района города Барнаула – фактическое значение показателя «Количество нарушений антимонопольного законодательства   
в деятельности администрации Железнодорожного района города Барнаула» в 2022 году составило 1 ед. (плановое значение – 0 ед.);

комитета жилищно-коммунального хозяйства города Барнаула – фактическое значение показателя «Количество нарушений антимонопольного законодательства   
в деятельности комитета жилищно-коммунального хозяйства города Барнаула»  
в 2022 году составило 1 ед. (плановое значение – 0 ед.).

В результате анализа совершенных вышеуказанных нарушений установлено, что связаны они с ненадлежащим исполнением требований статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (несвоевременное размещение информации об исполнении муниципальных контрактов муниципальными заказчиками), что повлекло возбуждение административных дел по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях. Данное обстоятельство служит основанием для разработки администрацией Железнодорожного района города Барнаула, комитетом жилищно-коммунального хозяйства города Барнаула дополнительных мер обучающего и контрольного характера, совершенствования кадровой политики.

В целях дальнейшего обеспечения соответствия деятельности органов местного самоуправления требованиям антимонопольного законодательства органам местного самоуправления города Барнаула необходимо:

обеспечить соблюдение требований Положения, Актов об антимонопольном комплаенсе соответствующих иных органов местного самоуправления города, в том числе разработать и утвердить на 2023 год все необходимые для реализации антимонопольного комплаенса документы, разместить их на Официальном сайте в соответствии с муниципальными правовыми актами об антимонопольном комплаенсе;

регулярно оценивать риски нарушения антимонопольного законодательства,   
в том числе путем выявления применимых к их деятельности требований антимонопольного законодательства на основании систематического изучения антимонопольного законодательства, принятых Федеральной антимонопольной службой России решений и выданных предписаний, предупреждений, предостережений;

должностным лицам, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в соответствующих органах местного самоуправления города Барнаула, обеспечить оперативное доведение выработанных подходов по применению антимонопольного законодательства до муниципальных служащих своего органа местного самоуправления в форме обзоров законодательства и практики, разъяснений по рискам, указанным в разработанных и утвержденных на 2023 год картах рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках своей деятельности, в том числе связанным с особенностями осуществления закупочной деятельности;

в случае выявления допущенного органом местного самоуправления нарушения требований антимонопольного законодательства принимать меры  
по устранению причин и условий, способствовавших совершению нарушения,   
а также по недопущению подобных нарушений в будущем.

Дальнейшая работа по реализации антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления города Барнаула будет продолжена в 2023 году.

Заместитель главы администрации

города, руководитель аппарата О.А. Финк

СОГЛАСОВАНО

|  |  |
| --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Е.В. Шаповалова |
|  |  |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | С.А. Деньга |

Енина Анна Владимировна

371868

10.02.2023