

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Порядка обеспечения присутствия граждан на заседаниях коллегиальных органов органов местного самоуправления города Барнаула»

Статьей 15 Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» определено, что присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, (далее – заинтересованные лица) на заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления и коллегиальных органов органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) осуществляется в соответствии с регламентами ОМСУ или иными муниципальными правовыми актами (далее – МПА).

С учетом данной нормы в части 4 статьи 32 Устава городского округа – города Барнаула Алтайского края (далее – Устав города) установлено, что ОМСУ города Барнаула обеспечивают в порядке, предусмотренном постановлением администрации города Барнаула, возможность присутствия заинтересованных лиц на заседаниях коллегиальных органов, формируемых в ОМСУ города Барнаула в соответствии с Уставом города.

Отдельные положения об обеспечении возможности присутствия заинтересованных лиц на заседаниях коллегиальных органов ОМСУ города Барнаула были закреплены в постановлении администрации города Барнаула от 20.01.2014 №50 «Об утверждении Порядка создания советов (комиссий), являющихся коллегиальными органами, в администрации города Барнаула, отраслевых (функциональных) и территориальных органах местного самоуправления города Барнаула и Примерного положения о советах (комиссиях), являющихся коллегиальными органами, в администрации города Барнаула, отраслевых (функциональных) и территориальных органах местного самоуправления города Барнаула» и в ряде других принятых (дополненных) в соответствии с ним МПА города Барнаула¹.

¹ Например, в постановлениях администрации города Барнаула:
от 14.04.2010 №1050 «Об утверждении Положения о Совете женщин при главе города Барнаула»;
от 22.04.2014 №792 «Об утверждении Положения о комиссии по взысканию задолженности по неналоговым доходам, администрируемым комитетом по управлению муниципальной собственностью города Барнаула»;
от 22.04.2014 №794 «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по вопросам потребительского рынка, качества и безопасности товаров (работ, услуг)»;
от 15.07.2014 №1516 «Об утверждении Положения о Координационном совете по территориальному общественному самоуправлению в городе Барнауле»;
от 16.09.2014 №2010 «Об утверждении Положения о Совете отцов при администрации города Барнаула»;
от 13.01.2015 №10 «Об утверждении Положения о комиссии по взысканию задолженности по неналоговым доходам, администрируемым комитетом по строительству, архитектуре и развитию города Барнаула»;
от 06.03.2015 №313 «Об утверждении Положения о Координационном совете по развитию туризма при администрации города Барнаула»;
от 12.02.2016 №195 «Об утверждении положения о муниципальном межведомственном Координационном совете по развитию дополнительного образования при администрации города Барнаула».

По результатам проведения мониторинга правоприменения и практики правового регулирования аналогичных вопросов в других муниципальных образованиях, субъектах Российской Федерации и на федеральном уровне, в МПА города Барнаула были выявлены недостатки и пробелы правового регулирования механизма обеспечения возможности присутствия заинтересованных лиц на заседаниях коллегиальных органов ОМСУ города Барнаула.

В целях устранения выборочного правового регулирования и обеспечения открытости и доступности информации о деятельности ОМСУ города Барнаула разработан проект Порядка обеспечения присутствия граждан на заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления города Барнаула (далее – Порядок).

Проект Порядка подготовлен в соответствии с федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и Уставом города. В проекте Порядка определена последовательность действий при допуске заинтересованных лиц на заседания коллегиальных органов ОМСУ города Барнаула, а также условия присутствия заинтересованных лиц на заседаниях и общие положения об информировании заинтересованных лиц о заседаниях.

Действие Порядка будет распространено на граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и ОМСУ.

Согласно пункту 2 проекта Порядка действие Порядка не распространяется на представителей средств массовой информации, порядок аккредитации которых устанавливается в соответствии с Законом Российской Федерации от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации»; на лиц, включенных в состав коллегиального органа ОМСУ города Барнаула; на лиц, приглашенных на заседание по инициативе коллегиального органа ОМСУ города Барнаула; на представителей государственных органов, ОМСУ, которые вправе присутствовать на заседании коллегиального органа в соответствии с правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края, МПА города Барнаула.

Планируемый срок вступления в силу проекта Порядка – после официального опубликования (обнародования) постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Порядка обеспечения присутствия граждан на заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления города Барнаула» (далее – ПАГ об утверждении Порядка) в соответствии с частью 5 статьи 85 Устава города.

В пункте 2 ПАГ об утверждении Порядка предлагается закрепить, что МПА администрации города Барнаула, отраслевых (функциональных) и территориальных ОМСУ города Барнаула, принятые до вступления в силу постановления, действуют в части, ему не противоречащей, и подлежат приведению в соответствие с ПАГ об утверждении Порядка до 01.01.2019.

Таким образом, после принятия проекта ПАГ об утверждении Порядка работу по повышению качества правового регулирования вопросов присутствия заинтересованных лиц на заседаниях коллегиальных органов ОМСУ города Барнаула планируется продолжить для обеспечения реализации права граждан на доступ к информации о деятельности ОМСУ города Барнаула.

Проект Порядка не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новых и не изменяет ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Барнаула обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В рамках раскрытия информации о подготовке проектов МПА, а также в целях обеспечения возможности участия населения города Барнаула в общественном обсуждении проекта Порядка, он выносится на общественное обсуждение. Порядок проведения и определения результатов общественного обсуждения определяется в соответствии с решением Барнаульской городской Думы от 27.04.2018 №116 «Об утверждении Положения об общественном обсуждении проектов муниципальных правовых актов города Барнаула».

Участниками общественного обсуждения проекта Порядка являются:

граждане, проживающие на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, и их представители, общественные объединения и иные организации, интересы которых затрагиваются проектом МПА, их представители;

глава города Барнаула, представители администрации города Барнаула; правовой комитет администрации города Барнаула, осуществивший подготовку проекта Порядка и являющийся организатором общественного обсуждения проекта Порядка.

В целях информирования о проекте Порядка, его общественном обсуждении и о результатах общественного обсуждения, а также в целях непосредственного проведения общественного обсуждения и определения его результатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном Интернет-сайте города Барнаула размещается информация о проекте Порядка, его общественном обсуждении и о результатах общественного обсуждения.

Предложения от участников общественного обсуждения принимаются правовым комитетом администрации города Барнаула по почте на бумажном носителе и по электронной почте в форме электронного документа в течение срока общественного обсуждения, который составляет 15 календарных дней с даты размещения проекта на официальном Интернет-сайте города Барнаула.

Председатель
правового комитета



Е.В.Шаповалова