

Заключение
экспертизы муниципального нормативного правового акта
«О размещении нестационарных торговых объектов
на территории города Барнаула»

Комитет по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города Барнаула (далее – Ответственный орган) в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением администрации города Барнаула от 31.12.2014 №2784 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» провел экспертизу муниципального нормативного правового акта – постановления администрации города Барнаула от 8 июля 2015 г. №1082 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Барнаула» (далее - МНПА) согласно Плану проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2015 год.

Экспертиза МНПА проводится в целях оценки достижения заявленных в ходе разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики, а также выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Экспертиза МНПА проводится впервые.

Информация о проведении экспертизы МНПА размещена на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org).

Уведомление о начале публичного обсуждения было размещено на официальном Интернет-сайте города Барнаула, а также направлено:

- уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае;
- председателю правления НП «Алтайский союз предпринимателей»;
- председателю Координационного совета предпринимателей при администрации города Барнаула.

В отношении МНПА с 21.11.2015 по 21.12.2015 проведены публичные обсуждения.

В течение срока, предусмотренного для принятия замечаний и предложений в связи с проведением публичного обсуждения МНПА, предложений не поступало.

Отчет о полученных в ходе публичного обсуждения замечаниях и

предложениях в отношении действующего МНПА размещен 23.12.2015 на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org).

В рамках проведения публичного обсуждения МНПА создана рабочая группа из представителей Ответственного органа, отдела потребительского рынка комитета по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города Барнаула (далее – Отдел потребительского рынка), а также членов Координационного совета предпринимателей при администрации города. 10.12.2015 проведено заседание рабочей группы.

В соответствии с проведенной экспертизой МНПА установлено следующее.

Разработчиком и исполнителем МНПА является Отдел потребительского рынка.

МНПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», решением Барнаульской городской Думы от 03.06.2014 №325 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Барнаула», в целях оптимизации процедуры проведения аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Барнаула.

Согласно МНПА утвержден порядок проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Барнаула, который определяет процедуру организации и проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Барнаула. Организатором аукциона является администрация района города, на территории которой предполагается размещение нестационарного торгового объекта.

Этим же МНПА утвержден порядок размещения нестационарного торгового объекта на территории города Барнаула без проведения аукциона, который определяет заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Барнаула

За период действия МНПА проведены аукционы на размещение сезонных нестационарных торговых объектов – торговых площадок для реализации хвойных деревьев на территории города Барнаула. В результате проведенных аукционов администрациями районов города Барнаула заключено 88 договоров, количество не востребованных мест составило 19.

По информации, полученной от представителей предпринимательского сообщества принявших участие в аукционе проблем в подготовке документов, а также в процедуре проведения аукциона нет.

В связи с тем, что согласно МНПА проведены аукционы только на размещение сезонных нестационарных торговых объектов в декабре 2015 года провести оценку фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа

правоприменительной практики, а также определить достигнуты ли цели определенные МНПА, не представляется возможным.

По мнению Ответственного органа в МНПА имеются положения, необоснованно затрудняющие участие субъектов предпринимательства в аукционе, а именно:

1. В Приложения 1 МНПА для определения сроков или определенного периода используются календарные, рабочие, банковские дни, а в некоторых случаях просто дни, данная неопределенность может привести к неправильному определению сроков для субъектов предпринимательства;

2. В п.6.4. Приложения 1 МНПА для участия в аукционе субъектам предпринимательства необходимо предоставить:

2.1. Заявление, подтверждающие принадлежность претендента к категориям малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». В данном случае не понятно, какая должна быть форма заявления, а также какие сведения необходимо предоставить для подтверждения принадлежности к категории малого и среднего предпринимательства.

2.2. Заявление об отсутствии решения о ликвидации претендента - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании претендента - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в торгах, об отсутствии у претендента задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший отчетный период. В данном случае не понятно, какая должна быть форма заявления.

3. В разделе 4 Приложения 1 МНПА установлено требование к участникам аукциона об отсутствии задолженности по налогам за прошедший период. В данном случае не установлена дата отчета прошедшего периода.

4. В п.6.10. Приложения 1 МНПА претендент не допускается к участию в аукционе при непредставлении документов, указанных в извещении о проведении аукциона. В данном случае неопределенное требование, т.к. в п.6.4. Приложения 1 установлен, исчерпывающий перечень документов.

5. В Приложении 2 МНПА не определено понятие «ненадлежащие исполнение обязанностей».

6. В Приложении 2 МНПА неопределенно кто является субъектом предпринимательской деятельности, а также форма и содержание заявления для заключения договора.

7. В п.2.7., 3.11. Приложения 2 МНПА неопределенно, каким способом администрация района уведомляет заявителя.

Проект заключения направлялся в Отдел потребительского рынка и представителям предпринимательского сообщества. Предложения и замечания

по проекту заключения экспертизы МНПА Ответственным органом принимались до 30 декабря 2015 года в письменном виде по адресу: г.Барнаул, ул.Гоголя, 48, каб.420, телефоны 370-470, 370-472, а также по электронной почте: ohranatruda@barnaul-adm.ru.

Председатель комитета по
развитию предпринимательства,
потребительскому рынку и вопросам труда



А.И.Пугач

«30» декабря 2015 года