

**ОТЧЕТ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ**  
**правового комитета администрации города Барнаула**  
**за 2021 год**

**1. Экспертиза проектов документов, мониторинг муниципальных правовых актов, работа с заключениями органов прокуратуры**

Правовой комитет администрации города Барнаула (далее – правовой комитет) обеспечивает соответствие действующему законодательству Российской Федерации муниципальных правовых актов: решений Барнаульской городской Думы, постановлений и распоряжений главы города Барнаула, администрации города Барнаула (далее – администрация города), а также деятельности органов местного самоуправления города Барнаула (далее – органы местного самоуправления) по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий путем проведения правовой и антикоррупционной экспертизы документов.

В отчетном периоде правовым комитетом проведена правовая экспертиза 2348 проектов муниципальных правовых актов главы города Барнаула, администрации города и Барнаульской городской Думы (2020 год – 2435).

Антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 484 проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации города и Барнаульской городской Думы (2020 год – 411).

Правовым комитетом в отчетном периоде проведена правовая экспертиза 95 проектов договоров, заключаемых администрацией города и иными органами местного самоуправления, и дополнительных соглашений к ним (2020 год – 120).

По мере поступления осуществлялась правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов иных органов местного самоуправления города Барнаула, утверждающих административные регламенты предоставления муниципальных услуг.

В отчетном периоде для антикоррупционной экспертизы в прокуратуру города Барнаула было направлено 319 проектов нормативных правовых актов администрации города, что на 9,6% больше, чем за аналогичный период 2020 года (291 проект). По состоянию на конец отчетного периода на экспертизе в прокуратуре города Барнаула оставалось 20 проектов (2020 год – 8 проектов). Все 299 проектов, возвращенных с экспертизы, замечаний не имели, отрицательных заключений прокуратуры города Барнаула на проекты нормативных правовых актов администрации города не поступало (2020 год – 1 отрицательное заключение (0,4%).

С целью исполнения постановления администрации города от 24.05.2019 №832 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула» 19.01.2021 был утвержден План мониторинга муниципальных правовых актов на 2021 год правового комитета, в соответствии с которым в отчетном периоде был запланирован мониторинг 29 муниципальных правовых актов (2020 год – 20 муниципальных правовых актов).

В 2021 году правовым комитетом проведен плановый мониторинг 25 муниципальных правовых актов и внеплановый мониторинг 19 муниципальных

правовых актов (за 2020 год проведен плановый мониторинг 15 муниципальных правовых актов и внеплановый мониторинг 38 муниципальных правовых актов).

Плановый мониторинг в отношении 4 актов не был проведен в 2021 году в связи с тем, что на момент проведения мониторинга в отношении 1 акта принят муниципальный правовой акт о внесении изменений, 2 акта – признаны утратившим силу, в отношении 1 акта – проведен внеплановый мониторинг и велась работа по приведению правового акта в соответствие.

Подготовленные по результатам мониторинга заключения были направлены в органы администрации города и иные органы местного самоуправления для принятия мер по внесению изменений в муниципальные правовые акты, признанию утратившими силу муниципальных правовых актов, разработке проектов новых муниципальных правовых актов.

В целях осуществления контроля за своевременным приведением в соответствие с действующим законодательством муниципальных правовых актов проводятся Часы контроля о ходе выполнения постановления администрации города от 24.05.2019 №832 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула». Также в 2021 году проведено совещание «О правотворческой деятельности органов местного самоуправления».

## **2. Правотворческая деятельность и аналитическая работа**

В целях совершенствования правовой базы местного самоуправления по вопросам местного значения городского округа, в том числе приведения муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации и Алтайского края правовым комитетом было подготовлено 36 проектов муниципальных правовых актов: 2 распоряжения главы города Барнаула, 1 распоряжение и 16 постановлений администрации города, 17 решений Барнаульской городской Думы (2020 год – 30 проектов: 1 постановление и 7 распоряжений главы города Барнаула, 18 постановлений администрации города, 4 решения Барнаульской городской Думы).

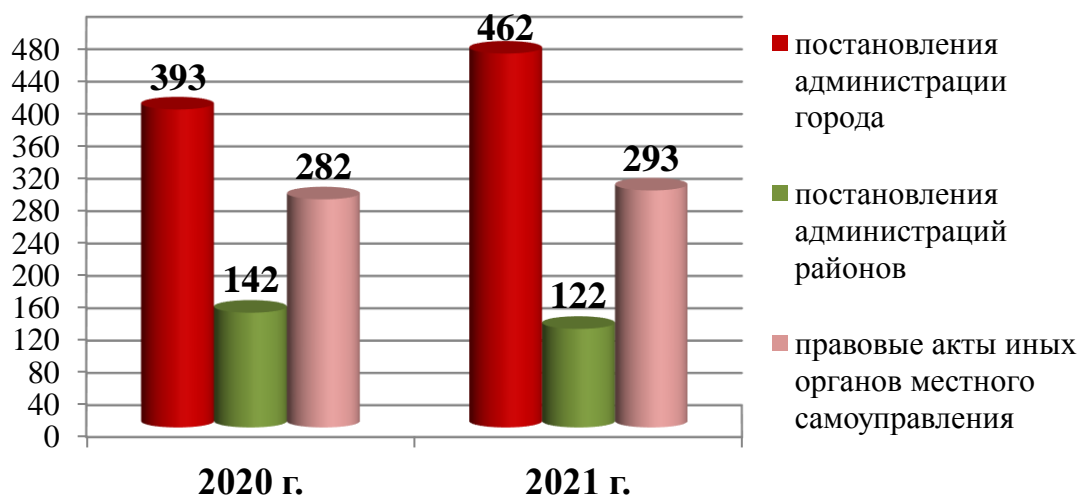
В том числе проведена работа по приведению Устава городского округа – города Барнаула Алтайского края в соответствие с действующим законодательством.

## **3. Работа с регистром муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края**

В целях реализации закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края» организована работа по передаче нормативных правовых актов Барнаульской городской Думы, администрации города и иных органов местного самоуправления в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края (далее – Регистр).

За 2021 год правовым комитетом в Регистр было передано 877 муниципальных нормативных правовых актов (за 2020 год – 817).

Диаграмма 1. Количество муниципальных правовых актов (по видам), переданных в Регистр правовым комитетом за 2021 год, в сравнении с 2020 годом



Кроме этого, правовым комитетом в Регистр было передано 41 дополнительное сведение к муниципальным нормативным правовым актам (2020 год – 17).

#### 4. Контрольная и методическая деятельность

В отчетном периоде проведены совещания с руководителями юридических служб (юристами) органов местного самоуправления, на которых были подведены итоги работы за 2020 год, первое полугодие 2021 года. Также проведены совещания с председателями и секретарями административных комиссий при администрации города по районам города (далее – административные комиссии) по итогам работы за 2020 год, I квартал 2021 года, первое полугодие, 9 месяцев 2021 года.

Проведено 6 Часов контроля о ходе выполнения постановления администрации города от 24.05.2019 №832 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула» и Планов правотворческой деятельности администрации города, 1 Час контроля о ходе выполнения постановления администрации города от 28.10.2020 №1748 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Барнаула» (29.06.2021). Кроме этого, проведены совещания по передаче в пользование объектов водопроводно-канализационного комплекса пригородной территории Ленинского района города Барнаула (16.03.2021), по вопросу организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администраций районов города требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (29.03.2021).

В целях реализации постановления администрации города от 28.10.2020 №1748 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Барнаула» организована работа по размещению на официальном Интернет-сайте города Барнаула (далее – сайт города) перечней

муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, нормы которых могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства и планов мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в органах местного самоуправления.

В целях повышения эффективности работы, обеспечения единообразия размещения информации на сайте города, соблюдения принципов ее достоверности и доступности правовым комитетом в июне 2021 года разработана памятка о размещении сведений при информировании о ходе и результатах общественного обсуждения проектов муниципальных правовых актов города Барнаула, которая направлена для использования в работе органам местного самоуправления и органам администрации города.

В отчетном периоде дважды проведена работа по актуализации буклета «Общественное обсуждение проектов муниципальных правовых актов города Барнаула» (в разделе «Методические материалы» на странице правового комитета на сайте города), обновлена схема проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула (на странице «Нормативно-правовая база» подраздела «Оценка регулирующего воздействия» в разделе «Правовая информация» на сайте города).

В отчетном периоде осуществлялась координация деятельности административных комиссий, велась работа с комитетом информатизации администрации города и секретарями административных комиссий по внедрению программы «Система учета административных правонарушений».

01.04.2021 проведен обучающий семинар «Организация работы административных комиссий при администрации города по районам города» для секретарей административных комиссий и представителей правовых отделов администрации районов города Барнаула.

За отчетный период административными комиссиями рассмотрено 4584 дела об административных правонарушениях (за 2020 год – 4410 дел). Общая сумма предъявленных штрафов составила 1 878 150 рублей. Взыскано 1 499 187 рублей (процент взыскания – 79,8%).

## **5. Повышение правовой культуры муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления**

По мере необходимости правовым комитетом оказывается методическая и консультационная помощь специалистам юридических служб органов местного самоуправления, специалистам органов администрации города по правовым вопросам.

В течение отчетного периода в целях повышения правовой культуры муниципальных служащих в органы местного самоуправления города направлены информационные материалы:

Обобщение судебной практики по оценке судами актов обследования, представляемых в рамках судебных споров о признании права на объект отсутствующим (январь);

Об обжаловании актов прокурорского реагирования (представлений) в судебном порядке (март);

Обобщение судебной практики по применению положений Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (часть 1) (март);

Обобщение судебной практики о нарушениях публичными органами антимонопольного законодательства (апрель);

Обобщение судебной практики по применению положений Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (часть 2) (апрель);

Об обязательном общественном обсуждении проектов муниципальных нормативных правовых актов, нормы которых могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, в связи с внесением изменений и дополнения в решение Барнаульской городской Думы от 27.04.2018 №116 «Об утверждении Положения об общественном обсуждении проектов муниципальных правовых актов города Барнаула» (май);

Методические рекомендации о документах территориального планирования и градостроительного зонирования (июнь);

Методические рекомендации по подготовке проектов муниципальных правовых актов (июль);

О наделении органа администрации полномочиями органа местного самоуправления по выдаче разрешений на строительство (июль);

Обзор правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления» (август);

Обзор судебной практики по делам о привлечении к ответственности по статье 17.7 КоАП РФ (август);

Обзор судебной практики по ведению предвыборной агитации (сентябрь);

О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которые вступили в силу с 01.09.2021 (октябрь);

Обзор судебной практики по делам о переносе тепловых сетей, возложении обязанности не чинить препятствия в проведении ремонтных работ (октябрь);

Обзор судебной практики по вопросу применения электронной системы оплаты проезда на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок (ноябрь);

Кроме этого, подготовлена информация для проведения учебы специалистов комитета по делам молодежи администрации города по вопросу «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации города Барнаула, и их проектов» (май).

Правовым комитетом в январе 2021 года посредством обучающего портала администрации города организовано и проведено электронное тестирование «Противодействие коррупции» для муниципальных служащих всех органов

местного самоуправления города на предмет знания законодательства в сфере противодействия коррупции.

Размещены на сайте города в разделе «Противодействие коррупции»:

информация о выполнении постановления администрации города от 31.08.2018 №1470 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города Барнаула, иных органах местного самоуправления города Барнаула на 2018 – 2020 годы» за 2020 год (январь);

буклет «Конфликт интересов на муниципальной службе» и информационный материал «Типовые ситуации конфликта интересов на муниципальной службе Российской Федерации и порядок их урегулирования» (июнь).

Для учебы руководителей органов администрации города, иных органов местного самоуправления, городских служб в июне 2021 года правовым комитетом подготовлена информация об актуальных вопросах реализации принципа информационной открытости при принятии муниципальных правовых актов.

Кроме того, правовым комитетом организована стажировка специалистов органов местного самоуправления города в целях повышения качества подготовки проектов муниципальных правовых актов.

Во исполнение постановления администрации города от 16.09.2021 №1425 «О проведении городского профессионального конкурса «Лучший юрист города Барнаула - 2021» правовым комитетом совместно с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Алтайский государственный университет» с 20.09.2021 по 15.12.2021 организовано проведение городского профессионального конкурса «Лучший юрист города Барнаула - 2021».

## **6. Работа с населением, повышение правовой культуры граждан и оказание им бесплатной юридической помощи в рамках полномочий органов местного самоуправления**

За отчетный период правовым комитетом было подготовлено (в том числе согласовано) 213 ответов на письменные обращения граждан и юридических лиц (2020 год – 209, 2019 год – 55, 2018 год – 65). Таким образом, количество рассмотренных обращений возросло на 2%.

С целью правового просвещения граждан на официальном сайте города было размещено 28 информации правового характера, подготовленных правовым комитетом:

Правовые формы участия населения в правотворческой деятельности органов местного самоуправления (февраль);

О внесении изменений в статью 128.1 Уголовного кодекса Российской Федерации о клевете (март);

Сдаем на права по-новому с 1 апреля (март);

Об административной ответственности за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 20.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) (апрель);

С 01.05.2021 введена административная ответственность за принудительную высадку из автобуса, трамвая или троллейбуса несовершеннолетнего, находящегося без сопровождения взрослых (май);

Об административной ответственности за пересылку оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему (статья 20.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) (май);

О положениях закона Алтайского края от 06.12.2017 №95-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Алтайского края» (июнь);

Об административной ответственности за оскорбление (июль);

Организация детского досуга на аттракционах и надувных батутах (август);

Правила пользования несовершеннолетними вело-, мототехникой и средствами индивидуальной мобильности (август);

Типовая форма искового заявления о прекращении нарушения тишины и покоя граждан и взыскании компенсации морального вреда (август);

Исполнительский иммунитет доходов граждан (август);

Теперь временную прописку можно оформить дистанционно (сентябрь);

В Алтайском крае установлены ограничения на продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков и товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ (октябрь);

Об административной ответственности за производство и распространение экстремистских материалов (статья 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) (октябрь);

Уголовная ответственность за содействие террористической деятельности (октябрь);

Подключить садовые или огороднические участки к электросетям гражданам будет проще (октябрь);

Организация детского досуга на зимних горках (ноябрь);

Профилактика преступлений и иных правонарушений (ноябрь);

Каждому пользователю сети необходимо знать! (ноябрь);

Правила, которые помогут сохранить ваши деньги на банковской карте (ноябрь);

Памятка по ограничениям, введенным в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (ноябрь);

Обновлен перечень доходов, с которых удерживаются алименты на несовершеннолетних детей (ноябрь);

Как не стать жертвой мошенника (ноябрь);

Об изменениях трудового законодательства Российской Федерации в части дополнения трудовых гарантий для отдельных категорий работников (ноябрь);

Индексация заработной платы (декабрь);

К вопросу о приобретении контрафактной алкогольной продукции (декабрь);

Неформальная занятость и ее последствия (декабрь);

Обеспечение пожарной безопасности при применении и реализации пиротехнических изделий (декабрь).

За аналогичный период 2020 года на официальном Интерне-сайте города было размещено 18 информации правового характера, 2019 год – 9.

24.09.2021 проведен интернет-форум «Административная ответственность за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (принято два вопроса, на которые подготовлены ответы).

22.10.2021 состоялась онлайн-пресс-конференция «Участие населения в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты», спикером на которой выступил председатель правого комитета.

30.11.2021 проведен интернет-форум «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории города Барнаула» (принято семь вопросов, на которые подготовлены ответы).

В рамках реализации Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в администрации города Барнаула и в администрациях районов города Барнаула проведено 2 Дня бесплатной юридической помощи (28.05.2021, 17.12.2021).

Лица, нуждающиеся в оказании квалифицированной юридической помощи, имели возможность получить правовые консультации как по телефону, так и лично. Информация о дате и времени проведения Дней бесплатной юридической помощи была размещена на сайте города и опубликована в газете «Вечерний Барнаул».

Всего обратилось 39 человек, непосредственно в администрацию города – 11 человек (за 2020 год был проведен 1 День бесплатной юридической помощи, обратилось 8 человек).

Поступившие обращения касались вопросов приватизации жилых помещений, компенсации оплаты за жилищно-коммунальные услуги лицам, достигшим 80 лет, пенсионного обеспечения, содержания общего имущества в многоквартирном доме, переселения из многоквартирного дома, признанного аварийным, порядке уведомления при осуществлении индивидуального жилищного строительства, взыскания долга банком по кредитному договору, трудового права, защиты прав потребителей, наследственного права, банкротства, семейного права, работы административных комиссий при администрации города по районам города и иных вопросов. На все вопросы даны устные консультации.

В январе и июне 2021 года в связи с принятием законов Алтайского края от 23.12.2020 №106-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» и от 05.05.2021 №43-ЗС «О внесении изменений в статьи 6 и 8 закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» обновлены информационные материалы «Кто имеет право на бесплатную юридическую помощь?», «Где можно получить бесплатно юридическую помощь?», «Какие документы необходимы для получения бесплатной юридической помощи?», «Где можно подробнее узнать о порядке получения бесплатной юридической помощи?» в соответствующих вкладках на странице «Бесплатная юридическая помощь» в рубрике «Льготы, компенсации, помощь» сервиса «Советник» на сайте города.



## **7. Взаимодействие с органами прокуратуры**

За 2021 год в администрацию города поступило 589 запросов и информации от органов прокуратуры, внесено 68 представлений, 21 протест и 1 требование об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора.

По сравнению с 2020 годом количество запросов и информации увеличилось на 15,3%, количество актов прокурорского реагирования увеличилось на 34,3%.

## **8. Исполнительное производство**

За 2021 год в отношении администрации города было возбуждено 41 исполнительное производство (о предоставлении двадцати жилых помещений и одно о реконструкции моста). Для сравнения за 2020 год в отношении администрации города было возбуждено 13 исполнительных производств (о предоставлении семи жилых помещений и одно об обязанности организовать газо-, электро-, водоснабжение, автомобильную дорогу).

Всего в 2021 году в работе службы судебных приставов находилось 62 исполнительных производства (35 судебных решений), содержащих требования неимущественного характера (в 2020 - 25 (18 судебных решений)).

За 2021 год окончено 15 исполнительных производств по 5 судебным решениям (4 - о предоставлении жилых помещений и 1 об организации водоснабжения). За аналогичный период 2020 года окончено 9 исполнительных производств по 4 судебным решениям.

С целью повышения эффективности деятельности по исполнению судебных актов, администрацией города организована работа по постоянному контролю принимаемых органами администрации города и органами местного самоуправления мер по исполнению требований, содержащихся в исполнительных документах.

## **9. Судебная работа**

Согласно данным программного обеспечения «Гражданские дела» за 2021 год в правовой комитет поступило 1783 судебных дела. По сравнению с 2020 годом (1248 дел) произошло увеличение количества судебных дел на 30%.

*Диаграмма 2. Количественные показатели судебной работы правового комитета за 2010-2021 годы*



## 10. Информационная деятельность и информатизация рабочего процесса

Правовым комитетом постоянно проводится работа по актуализации правовой информации, размещенной на сайте города.

В отчетном периоде для сайта города были подготовлены информации по итогам работы правового комитета за 2020 год, I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2021 года, информации о результатах рассмотрения органами местного самоуправления заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (их проектов) в 2020 году, I полугодии 2021 года, информации о результатах работы административных комиссий за I полугодие и 9 месяцев 2021 года. Также размещены Планы правотворческой деятельности администрации города Барнаула на I и II полугодие 2021 года.

В январе и декабре 2021 года проверена актуальность информации, размещенной правовым комитетом на сайте города в иных рубриках сервиса «Советник». По результатам проверки подготовлены предложения по актуализации или удалению отдельных информационных материалов.

На странице правового комитета в разделе «Правовая информация» размещен информационный материал «Правовые формы участия населения в правотворческой деятельности органов местного самоуправления».

В июне 2021 года организована работа по повышению информативности и актуализации информации об общественном обсуждении проектов муниципальных правовых актов города Барнаула, размещенной на сайте города.

В соответствии с решением Барнаульской городской Думы от 24.09.2021 №750 «О гербе и флаге городского округа – города Барнаула Алтайского края» в октябре 2021 года актуализирована информация о современных официальных символах (герб и флаг) города Барнаула, размещенная на странице «Герб Барнаула» сайта города.

В декабре 2021 года правовым комитетом проведена проверка актуальности правовой информации о муниципальных услугах, размещенной во вкладке «Правовая информация» раздела «Власть» сайта города в рамках реализации постановления администрации города от 02.07.2021 №988 «О реализации Послания

Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края».

В целях информатизации рабочего процесса в правовом комитете ведутся базы данных: «Гражданские дела», «Исполнительные производства», «Мониторинг муниципальных правовых актов», «Нормативные правовые акты администрации города», «АРМ «Муниципал».

### **11. Задачи на I квартал 2022 года:**

1. Организация работы по исполнению положений Федерального закона от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
2. Обеспечение соответствия деятельности администрации города требованиям антимонопольного законодательства;
3. Правовое сопровождение деятельности административных комиссий;
4. Контроль за исполнением Планов правотворческой деятельности администрации города;
5. Соблюдение закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;