



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА ГОРОДА БАРНАУЛА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.05.2024 № 148

Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, на территории Ленинского района города Барнаула за 2023 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 2.7 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №798, администрация Ленинского района города Барнаула постановляет:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и

предоставляемых услуг, на территории Ленинского района города Барнаула за 2023 год (приложение).

2. Главному специалисту – пресс-секретарю Гладышевой С.Б. обеспечить размещение постановления на официальном Интернет-сайте города Барнаула.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Ленинского района города Барнаула по жилищно-коммунальному хозяйству.

Глава администрации района

Е.А. Авраменко

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, на территории Ленинского района города Барнаула за 2023 год

Настоящий доклад подготовлен администрацией Ленинского района города Барнаула (далее – администрация района) в соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 №2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», п.2.7 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №798.

1. Общие сведения о муниципальном контроле в сфере благоустройства

Администрация района осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа - города Барнаула Алтайского края и в рамках полномочий, определенных Положением о Ленинском районе города Барнаула и администрации Ленинского района города Барнаула, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 29.10.2021 №775 (далее – Положение).

Администрация района в соответствии с Положением осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства. В соответствии с пунктом 1.3 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденного решением Барнаульской городской Думы

от 30.11.2021 №798 (далее – решение БГД №798), предметом муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

соблюдение контролируемыми лицами Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденных решением Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645 (далее – Правила благоустройства), и иных муниципальных правовых актов города Барнаула в области благоустройства, принятых в соответствии с Правилами благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение требований, предъявляемых:

к содержанию территорий общего пользования и порядка пользования ими;

к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

к проектированию, размещению, содержанию и восстановлению объектов и элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

к организации освещения территории города, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;

к организации озеленения территории города, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах города Барнаула газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

к размещению информации на территории города, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;

к размещению и содержанию детских игровых и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;

к организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;

к обустройству территории города в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;

к уборке территории города, в том числе в зимний период;

к организации стоков ливневых вод;

к порядку проведения земляных работ;

к праздничному оформлению территории города;

к порядку участия граждан и организаций в мероприятиях по благоустройству города Барнаула;

к порядку выпаса сельскохозяйственных животных и домашней птицы на территориях общего пользования.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется посредством организации и проведения контрольных мероприятий: инспекционного визита; рейдового осмотра; документарной проверки; выездной проверки; наблюдения за соблюдением обязательных требований; выездного обследования.

Согласно разделу 7 приложения к решению БГД №798 оценка результативности и эффективности деятельности администрации района осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля в сфере благоустройства.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности администрации района входят:

ключевые показатели муниципального контроля в сфере благоустройства;

индикативные показатели муниципального контроля в сфере благоустройства.

Ключевые показатели муниципального контроля в сфере благоустройства и их целевые значения:

доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований - 70%;

доля выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год - 100%;

доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) администрации района и (или) ее должностного лица при проведении контрольных мероприятий - 0%;

доля отмененных результатов контрольных мероприятий - 0%;

доля контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия - 5%;

доля принятых административными комиссиями при администрации города Барнаула по районам города Барнаула постановлений о назначении административного наказания по материалам администраций районов города Барнаула - 95%;

доля отмененных в судебном порядке постановлений административных комиссий при администрации города Барнаула по районам города Барнаула по делам об административных правонарушениях от общего количества таких постановлений, принятых административными комиссиями города Барнаула, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 0%.

Индикативные показатели муниципального контроля в сфере благоустройства:

количество проведенных плановых контрольных мероприятий;

количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий;

количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований;

количество устраненных нарушений обязательных требований.

2. Сведения об организации вида контроля

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) в отношении объектов контроля.

Администрация района при осуществлении муниципального контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категория риска):

чрезвычайно высокий риск;

высокий риск;

средний риск;

низкий риск.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется администрацией района на основе сопоставления его характеристик с утвержденными решением БГД №798 критериями отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства устанавливаются индикаторы риска нарушения обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства согласно приложению 4 к Положению о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденному решением БГД №798.

Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется администрацией района без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Администрацией района на официальном Интернет-сайте города Барнаула размещен перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, содержащий сведения об объектах контроля с указанием категории риска по каждому виду объекта контроля.

Администрацией района принято распоряжение администрации района о назначении ответственных лиц за осуществление муниципального контроля в администрации района от 28.12.2023 №136 «О назначении ответственных лиц за осуществление муниципального контроля в администрации Ленинского района города Барнаула».

Полномочия по муниципальному контролю в сфере благоустройства внесены в должностные инструкции работников комитета по развитию предпринимательства и потребительскому рынку, управления по

строительству и архитектуры, управления коммунального хозяйства, комитета по делам молодежи, культуре, физической культуре, и спорту, отдела по работе с жилищным фондом.

Досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении муниципального контроля не применяется.

Жалобы на решения, принимаемые администрацией района в рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства, не поступали.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

Постановлением администрации района от 14.12.2022 №934 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2023 год.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства показал, что контролирующими органами администрации района в течение 2023 года осуществлялась профилактическая деятельность, направленная на недопущение, устранение нарушений обязательных требований в указанной сфере. Контролируемые и иные заинтересованные лица систематически информировались по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля, привлечения лиц к административной ответственности за нарушение правил благоустройства, посредством размещения публикаций в рубрике «Муниципальный контроль» на странице Ленинского района официального Интернет - сайта города Барнаула.

На странице Ленинского района официального Интернет-сайта города Барнаула размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных в соответствии с Федеральным законом №248-ФЗ, программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год, сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу; проверочные листы (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении контролируемым лицом обязательных требований);

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики администраций районов города Барнаула.

В соответствии со статьей 54 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ Федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены независимая оценка соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции, и требования к такой независимой оценке.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований не применялась в связи с отсутствием обязательного требования о ее проведении на уровне федерального законодательства.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях

В 2023 году администрацией района плановые контрольные мероприятия в сфере благоустройства не проводились в связи с установлением постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 №372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» ограничений на проведение в 2023 году вплоть до 2030 года контрольных мероприятий, проверок при осуществлении муниципального контроля.

Внеплановые проверки в 2023 году не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и пунктами 1, 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57, частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В 2023 году муниципальный контроль администрацией района осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ.

Администрацией района проведено 56 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства в форме выездного обследования, выдано 46 предписаний об устранении выявленных

нарушений обязательных требований. Замечания по выданным предписаниям устранены в указанные сроки.

В рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году проведено 369 профилактических мероприятий (консультирование граждан), 70 мероприятий по предотвращению нарушений обязательных требований (профилактический визит), в рамках указанных мероприятий разъяснены положения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства, предостережения не выдавались.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства показал, что контролирующими органами администрации района в течение 2023 года осуществлялась профилактическая деятельность, направленная на недопущение, устранение нарушений обязательных требований в указанной сфере. Контролируемые и иные заинтересованные лица систематически информировались по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля, привлечения лиц к административной ответственности за нарушение правил благоустройства, посредством размещения публикаций в газете «Вечерний Барнаул» и в рубрике «Муниципальный контроль» на странице Ленинского района официального Интернет - сайта города Барнаула. Представители бизнеса информировались о процедуре размещения (эксплуатации) нестационарных торговых объектов, разработанных органом местного самоуправления.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий

В 2023 году администрацией района контрольные мероприятия не проводились, в связи с действием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Индикативные показатели муниципального контроля в сфере благоустройства:

количество проведенных плановых контрольных мероприятий - 0

количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий - 0;

количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия - 0;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований - 0;

количество устраненных нарушений обязательных требований - 0.

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

Поскольку контрольные мероприятия администрацией района в 2023 году не проводились, дать оценку достижения/недостижения ключевых показателей не представляется возможным.

Также не представляется возможным рассчитать показатель результативности и эффективности программы профилактики в связи с тем, что показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Целевое значение, %	Фактическое значение, %
1.	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений	70	0
2.	Доля выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год	100	0
3.	Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) администрации района и (или) ее должностного лица при проведении контрольных мероприятий	0	0
4.	Доля отмененных результатов контрольных мероприятий	0	0
5.	Доля контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия	5	0
6.	Доля принятых административной комиссией при администрации города Барнаула по Ленинскому району города Барнаула постановлений о назначении административного наказания по материалам	95	0
7.	Доля отмененных в судебном порядке постановлений административной комиссии при администрации города	0	0

	Барнаула по Ленинскому району города Барнаула по делам об административных правонарушениях от общего количества таких постановлений, принятых административными комиссиями города Барнаула, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях		
--	---	--	--

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2023 году администрацией района контрольные мероприятия в сфере благоустройства не проводились в связи с установлением постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ограничений на проведение в 2023 году контрольных мероприятий, проверок при осуществлении муниципального контроля.

Однако, администрацией района осуществлялись профилактические мероприятия в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2023 год, утвержденной постановлением администрации района от 14.12.2022 №934.

В результате профилактических мероприятий установлено, что контролируемые лица недостаточно информированы об обязательных требованиях соблюдения Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, административной ответственности за несоблюдение данных Правил, хотя администрацией района проводится достаточное информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля, привлечения лиц к административной ответственности за нарушение Правил благоустройства посредством размещения публикаций в рубрике «Муниципальный контроль» на странице Ленинского района официального Интернет - сайта города Барнаула.

По итогам профилактических мероприятий выявленные замечания устранены в добровольном порядке.

Подготовка нормативной правовой базы с целью реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ выполнена в полном объеме.

В целях повышения эффективности и результативности осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предлагается организовать регулярные обучающие семинары для инспекторов муниципального контроля города Барнаула с привлечением сотрудников органов прокуратуры, специалистов администрации города Барнаула по вопросам осуществления контрольных мероприятий.