СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия решения Барнаульской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в решение городской Думы от 25.12.2019 №447 «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа – города Барнаула Алтайского края»

Разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта является комитет по строительству, архитектуре и развитию города Барнаула,
ул. Короленко,65, г.Барнаул, 656043, тел. 371-401, archbarnaul@barnaul-adm.ru*.* (далее – разработчик).

Разработчиком было принято решение о разработке проекта муниципального нормативного правового акта – решения Барнаульской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в решение городской Думы от 25.12.2019 №447 «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа – города Барнаула Алтайского края» в целях создания условий для устойчивого развития территории города Барнаула, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия, обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

Проект правового акта направлен на решение проблемы, связанной с правовым регулированием землепользования и застройки на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края.

Предметом правового регулирования проекта муниципального нормативного правового акта являются правоотношения, возникающие в связи с использованием земельных участков, использованием, строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края.

Проект муниципального нормативного правового акта соответствует законодательству Российской Федерации, Алтайского края, муниципальным правовым актам города Барнаула.

Действие муниципального нормативного правового акта будет распространено на физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, комитет по строительству, архитектуре и развитию города, администрации районов города Барнаула..

Принятие проекта муниципального нормативного правового акта не повлечет изменения полномочий органов местного самоуправления города.

Принятие проекта муниципального нормативного правового акта не повлечет изменения прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятие проекта муниципального нормативного правового акта не повлечет увеличение (уменьшение) расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и органов местного самоуправления города, связанных с изменением их прав и обязанностей.

Принятие проекта муниципального нормативного правового акта не повлечет возникновение рисков негативных последствий решения проблемы предложенным способом регулирования.

Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта – после официального опубликования.

Необходимость установления переходного периода отсутствует.

Необходимость установления отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта отсутствует.

Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

Необходимыми для достижения заявленных целей правового регулирования являются следующие организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: обнародование принятого нормативного правового акта.

В целях организации публичного обсуждения проект муниципального нормативного правового акта и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org) в разделе «Власть/Правовая информация/Оценка регулирующего воздействия/Публичные обсуждения».

Публичное обсуждение проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчёта о проведении оценки регулирующего воздействия проводилось в период с 22.10.2020 по 12.11.2020.

Извещения о начале публичного обсуждения в соответствии с частью 3 статьи 5 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС были направлены в:

администрация Индустриального района города Барнаула;

администрация Ленинского района города Барнаула;

администрация Железнодорожного района города Барнаула;

администрация Центрального района города Барнаула;

администрация Октябрьского района города Барнаула;

комитет по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула;

Барнаульская городская Дума;

Градостроительная инспекция Алтайского края;

Управление имущественных отношений Алтайского края.

В течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком предложений в связи с проведением публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, в соответствии с ч.6 ст.5 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» поступили и были рассмотрены следующие предложения.

Сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Автор предложения | Способ предоставления предложения | Содержание предложения | Результат рассмотрения предложения |
| 1. | Инспекция по контролю в области градостроительной деятельности Алтайского края | Обращение в письменном виде к разработчику проекта | Дополнить ч.17 ст.38 Правил после слов «устанавливаются постановлением администрации города» словами «и административным регламентом предоставления муниципальной услуги». | Комиссией по подготовке проекта Правил землепользования и застройки городского округа - города Барнаула Алтайского края (далее – Комиссия) рекомендовано отклонить предложение. В настоящее время административный регламент предоставления муниципальной услуги не утвержден. Данный вопрос находится на обсуждении. Предложение будет рассмотрено при очередном внесении изменений в Порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории, внесения изменений в такую документацию, отмены документации или ее отдельных частей, признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению. |
| 2. | Исключить ч.5 ст.55 проекта Правил следующего содержания: «5. Инженерно-технические объекты, сооружения и коммуникации, проезды, обеспечивающие реализацию разрешенного использования земельных участков объектов капитального строительства, установленного Правилами, относятся к основным видам разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства в каждой территориальной зоне без специального указания на данный вид использования в градостроительных регламентах.». | Комиссией рекомендовано принять предложение. Исключить из проекта Правил указанную норму. Дополнить градостроительные регламенты всех территориальных зон Правил основным видом разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства «коммунальное обслуживание (код – 3.1)», при наличии в градостроительных регламентах территориальных зон видов, входящих в состав вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства «коммунальное обслуживание (код – 3.1)», исключить виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства с кодами 3.1.1., 3.1.2, согласно классификатору видов разрешенного использования земельных участков, утвержденному Приказом Министерства экономического развития РФ от 1.09.2014 №540. |
| 3. | В части изложения п.2.7 ст.58, 59, 60 Правил в действующей редакции, а именно «2.7. Максимальная вместимость открытых автостоянок для всех видов разрешенного использования - 50 машино-мест». | Комиссией рекомендовано отклонить предложение и изложить п.2.7 ст.58, 59, 60 Правил в следующей редакции «2.7. Максимальная вместимость открытых автостоянок для всех видов разрешенного использования не устанавливается Правилами и определяется в соответствии с нормативами градостроительного проектирования Алтайского края, нормативами градостроительного проектирования на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*.», так как использование данной формулировки, со ссылкой на нормативы градостроительного проектирования Алтайского края, которые содержат таблицу 17, позволит соблюдать требования СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов». |
| 4. | В части исключения из проекта Правил дополнения пп.5 п.2.3 ст.63 следующего содержания: «5) блокированная жилая застройка – 9 метров;». | Комиссией рекомендовано принять данное предложение. Исключить из проекта Правил указанное дополнение. |
| 5. | Отменить предлагаемые изменения в части установления территориальной зоны застройки многоэтажными многоквартирными домами (Ж-1) по границам земельного участка, расположенного по адресу: г.Барнаул, пр-кт Сибирский, 36б, (кадастровый номер: 22:63:020636:15). | Комиссией рекомендовано отклонить предложение. Земельный участок по адресу: г.Барнаул, пр-кт Сибирский, 36б поставлен на государственный кадастровый учет, кадастровый номер: 22:63:020636:15, площадь: 21227 кв.м, вид разрешенного использования: «Многоэтажная жилая застройка (высотная застройка); Обслуживание жилой застройки; Хранение автотранспорта; Бытовое обслуживание; Амбулаторно-поликлиническое обслуживание; Деловое управление; Магазины; Площадки для занятий спортом.». Согласно Генплану, земельный участок по адресу: г.Барнаул, пр-кт Сибирский, 36б, (кадастровый номер: 22:63:020636:15) расположен в следующих функциональных зонах: зоне застройки многоэтажными жилыми домами, зоне застройки среднеэтажными жилыми домами, многофункциональной общественно-деловой зоне и зоне транспортной инфраструктуры. При подготовке Правил границы территориальных зон устанавливаются с учетом функциональных зон и параметров их планируемого развития, определенных генеральным планом городского округа (п.2 ч.1 ст.34 ГрК РФ). Однако в соответствии с ч.4 ст.30 ГрК РФ и ч.2 ст.85 ЗК РФ границы территориальных зон должны отвечать требованию принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне. Также при подготовке Правил границы территориальных зон устанавливаются с учетом сложившейся планировки территории и существующего землепользования (п.4 ч.1 ст.34 ГрК РФ). Учитывая изложенное, проектом Правил предусмотрена территориальная зона застройки многоэтажными многоквартирными домами (Ж-1) по границам земельного участка, расположенного по адресу: г.Барнаул, пр-кт Сибирский, 36б, (кадастровый номер: 22:63:020636:15). |
| 6. | Привести в соответствие с функциональными зонами и параметрами их планируемого развития границы территориальных зон в части формирования центральной дуговой магистрали:- строительства участка автомобильной дороги в продолжение пр-кта Коммунаров до ул.Власихинская;- строительства участка автомобильной дороги от ул.Власихинская до ул.Загороная;- строительства участка автомобильной дороги от ул.Загородная до проезда Канатный с переходом через р.Барнаулка. | Комиссией рекомендовано отклонить предложение. Территориальные зоны установлены с учетом функциональных зон, определенных Генпланом. Указанные объекты являются линейными объектами (п.10.1 ст.1 ГрК РФ). Согласно п.3 ч.4 ст.36 ГрК РФ действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки, предназначенные для размещения линейных объектов и (или) занятые линейными объектами. Учитывая изложенное, установление территориальной зоны в отношении указанных объектов считаем нецелесообразным. |
| 7. | Привести в соответствие с функциональными зонами и параметрами их планируемого развития границы территориальных зон в части строительства автомобильного тоннеля в створе ул.Георгия Исакова под железнодорожными путями и Привокзальной площадью, с выходом на пр-кт Красноармейский и транспортных подходов к тоннелю (ул.Антона Петрова, Георгия Исакова, Юрина, Путейская, Строительная 2-я). | Комиссией рекомендовано отклонить предложение. Территориальные зоны установлены с учетом функциональных зон, определенных Генпланом. Указанные объекты являются линейными объектами (п.10.1 ст.1 ГрК РФ). Согласно п.3 ч.4 ст.36 ГрК РФ действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки, предназначенные для размещения линейных объектов и (или) занятые линейными объектами. Учитывая изложенное, установление территориальной зоны в отношении указанных объектов считаем нецелесообразным. |
| 8. | Привести в соответствие с функциональными зонами и параметрами их планируемого развития границы территориальных зон в части строительства автомобильных дорог в продолжение пр-кта Строителей. | Комиссией рекомендовано отклонить предложение. Территориальные зоны установлены с учетом функциональных зон, определенных Генпланом. Указанные объекты являются линейными объектами (п.10.1 ст.1 ГрК РФ). Согласно п.3 ч.4 ст.36 ГрК РФ действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки, предназначенные для размещения линейных объектов и (или) занятые линейными объектами. Учитывая изложенное, установление территориальной зоны в отношении указанных объектов считаем нецелесообразным. |
| 9. | Отображение территориальной зоны ИТ-2 на карте не соответствует ее условному обозначению. | Предложение отклонено в связи с тем, что Комиссией принято решение о соответствии отображения территориальной зоны ИТ-2 на карте ее условному обозначению. |
| 10. | Привести в соответствие с функциональными зонами и параметрами их планируемого развития границы территориальных зон в части отображения зоны автомобильного обхода г.Барнаула, элементов автомобильной зоны транспортной инфраструктуры (автомобильного транспорта) за границами населенных пунктов, входящими в состав городского округа. | Комиссией рекомендовано отклонить предложение. В соответствии с ч.3 ст.36 ГрК РФ действие градостроительного регламента распространяется в равной мере на все земельные участки и объекты капитального строительства, расположенные в пределах границ территориальной зоны, обозначенной на карте [градостроительного зонирования](#sub_106). Указанные объекты являются линейными объектами (п.10.1 ст.1 ГрК РФ). Согласно п.3 ч.4 ст.36 ГрК РФ действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки, предназначенные для размещения линейных объектов и (или) занятые линейными объектами. Учитывая изложенное, установление территориальной зоны в отношении указанных объектов считаем нецелесообразным. |
| 11. | Привести в соответствие с функциональными зонами и параметрами их планируемого развития границы территориальной зоны СОД-2 по ул.Аванесова. Указанная зона установлена без учета параметров ее планируемого развития, определенных Генпланом.  | Предложение отклонено в связи с тем, что Комиссией принято решение об установлении территориальной зоны СОД-2 по ул.Аванесова с учетом функциональной зоны, определенной Генпланом. |
| 12. | В районе п.Березовка не указана общественно-деловая зона, определенная Генпланом. Привести в соответствие с функциональной зоной и параметрами ее планируемого развития границы указанной территориальной зоны.  | Комиссией рекомендовано отклонить предложение. При подготовке Правил границы территориальных зон устанавливаются с учетом функциональных зон и параметров их планируемого развития, определенных генеральным планом городского округа (п.2 ч.1 ст.34 ГрК РФ). Однако в соответствии с ч.4 ст.30 ГрК РФ и ч.2 ст.85 ЗК РФ границы территориальных зон должны отвечать требованию принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне. Самостоятельный земельный участок, в отношении которого Генпланом определена функциональная зона - многофункциональная общественно-деловая зона не сформирован, сведения в ЕГРН об указанном земельном участке отсутствуют. В соответствии с ч.6 ст. 36 ГрК РФ градостроительные регламенты не устанавливаются для земель лесного фонда, земель, покрытых поверхностными водами, земель запаса, земель особо охраняемых природных территорий (за исключением земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов), сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, земельных участков, расположенных в границах особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития. Вместе с тем указанная территориальная зона (в районе п.Березовка) расположена в границах земельного участка с кадастровым номером: 22:61:010202:9, площадь: 8470883 кв.м, который в соответствии с Генпланом (карта границ населенных пунктов) расположен за границами п.Березовка, на землях с категорией земель – земли сельскохозяйственного назначения. Однако в соответствии с ч.4 ст.30 ГрК РФ и ч.2 ст.85 ЗК РФ границы территориальных зон должны отвечать требованию принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне. Учитывая изложенное, проектом Правил в отношение данной территории территориальная зона не определена. |
| 13. | Отображение территориальной зоны СХ-1 на карте не соответствует ее условному обозначению. | Предложение отклонено в связи с тем, что Комиссией принято решение о соответствии отображения территориальной зоны СХ-1 на карте ее условному обозначению. |
| 14. | Наименование территориальной зоны СХ-2 на карте градостроительного зонирования не соответствует наименованию указанной территориальной зоны в текстовой части Правил. | Комиссией рекомендовано принять предложение и привести наименование территориальной зоны СХ-2 на карте в соответствие с наименованием указанной зоны в текстовой части Правил. |

По результатам проведения публичного обсуждения принято решение о доработке сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, в который дополнительно включаются сведения о проведении публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, сроках его проведения, сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения, и

доработке проекта муниципального нормативного правового акта, их направлении ответственному за подготовку заключения.

Председатель комитета по строительству,

архитектуре и развитию города Барнаула А.А.Воробьев