

АДМИНИСТРАЦИЯ

ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА ГОРОДА БАРНАУЛА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 04.03.2025 №128

Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, на территории Ленинского района города Барнаула за 2024 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона   
от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 2.7 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021  
№798, администрация Ленинского района города Барнаула  
п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, на территории Ленинского района города Барнаула за 2024 год (приложение).

2. Главному специалисту – пресс-секретарю Гладышевой С.Б. обеспечить размещение постановления на официальном Интернет-сайте города Барнаула.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Ленинского района города Барнаула по жилищно-коммунальному хозяйству.

Глава администрации района Е.А. Авраменко

Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением

администрации района

от 04.03.2025 №128

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского

округа –города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, на территории Ленинского района города Барнаула за 2024 год

Настоящий доклад подготовлен администрацией Ленинского района города Барнаула (далее – администрация района) в соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 №2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», п.2.7 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №798.

1. Общие сведения о контрольных мероприятиях, специальных режимах муниципального контроля в сфере благоустройства

Администрацией района плановые контрольные (надзорные) мероприятия (далее – КНМ) в 2024 году не проводились в связи с тем, что прокуратурой Ленинского района города Барнаула включенные в проект плана мероприятия были исключены с формулировкой о невозможности проведения контрольных мероприятий из-за отсутствия КНМ в отношении данных юридических лиц в 2023 году.

Внеплановые проверки в 2024 году не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и пунктами 1, 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57, частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ.

КНМ с использованием средств дистанционного взаимодействия не проводились.

В 2024 году получено 15 отказов в согласовании проведения КНМ органов прокуратуры. Основными причинами отказов послужили:

- указание неверного основания для включения КНМ в план (плановые КНМ в отношении ЮЛ органом контроля не проводились);

- нарушение требований п.5.5 ст.98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, п.6 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428, отсутствие в едином реестре видов контроля сведений об объекте контроля;

- включение в раздел «Обязательные требования» обязательных требований (статья 7 Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденных решением Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645), не входящих в перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках данного вида контроля (надзора);

- отсутствие указания наименования проверочного листа, что не позволяет оценить его актуальность;

- не соответствие данных адреса объекта контроля полю «место проведения КНМ».

Контрольные мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом в 2024 году не проводились.

Органами администрации района, ответственными за проведение муниципального контроля, был проведен анализ объектов контроля в соответствии с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

В результате проведенного анализа объектов контроля с категориями высокого и чрезвычайно высокого риска не выявлено. Таким образом, формирование проекта плана КНМ на 2025 год не представляется возможным.

2. Общие сведения о проведенных профилактических мероприятиях

Муниципальный контроль в сфере благоустройства в 2024 году осуществлялся посредством организации и проведении профилактических мероприятий (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит). Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год (далее -Программа) утверждена постановлением администрации района от 27.12.2023 №1175.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год утверждена постановлением администрации района от 11.12.2024 №880.

Инспекторами муниципального контроля в рамках Программы в 2024 году проведена 421 консультация (в 2023 году - 369), в том числе в ходе профилактических визитов, по разъяснению положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Администрация района | Инфор-мирова-ние в 2024/2023 гг. | Обобщение правоприме-нительной практики в 2024/2023 гг. | Объявле-ние предосте-режения в 2024/2023 гг. | Консуль-тирова-ние в 2024/2023 гг. | Профи-лактичес-кий визит в 2024/2023 гг. |
| ВСЕГО: | 35/35 | 2/2 | 0 | 421/369 | 26/72 |

3. Общие сведения о результатах проведенных контрольных мероприятий муниципального контроля

КНМ со взаимодействием с контролируемым лицом в 2024 году не проводились. Выявить количество лиц и нарушений обязательных требований контролируемыми лицами не представилось возможным.

Привлечение к административной ответственности контролируемых лиц по итогам контрольных мероприятий в 2024 году не осуществлялось, административные штрафы не накладывались.

4. Общие сведения о результатах досудебного обжалования решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц

Досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении муниципального контроля не применяется.

Жалобы на решения, принимаемые администрацией района в рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства, не поступали.

5. Общие сведения о результатах судебного обжалования решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц

Обжалование решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц в судебном порядке не производилось.

6. Сведения о достижении ключевых показателей вида контроля

Поскольку контрольные мероприятия администрацией района в 2024 году не проводились, дать оценку достижения/недостижения ключевых показателей не представляется возможным.

Также не представляется возможным рассчитать показатель результативности и эффективности программы профилактики в связи с тем, что показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование ключевого показателя | Целевое значение, % | Фактическое значение, % |
| 1. | Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений | 70 | 0 |
| 2. | Доля выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год | 100 | 0 |
| 3. | Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) администрации района и (или) ее должностного лица при проведении контрольных мероприятий | 0 | 0 |
| 4. | Доля отмененных результатов контрольных мероприятий | 0 | 0 |
| 5. | Доля контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия | 5 | 0 |
| 6. | Доля принятых административной комиссией при администрации города Барнаула по Ленинскому району города Барнаула постановлений о назначении административного наказания по материалам | 95 | 0 |
| 7. | Доля отмененных в судебном порядке постановлений административной комиссии при администрации города Барнаула по Ленинскому району города Барнаула по делам об административных правонарушениях от общего количества таких постановлений, принятых административными комиссиями города Барнаула, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях | 0 | 0 |

7. Сведения о цифровизации вида контроля

Для перехода на полностью электронное взаимодействие контролеров с проверяемыми субъектами создан Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ), размещению в котором подлежат сведения о проводимых уполномоченными органами профилактических (в части объявления предостережений и проведения профилактических визитов) и контрольных (надзорных) мероприятиях (за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований и проведения выездного обследования, которые не предполагают взаимодействие). А также Единый реестр видов контроля (далее – ЕРВК), в котором описывается каждый вид контроля. Это описание является справочником для других систем, в частности, и для ЕРКНМ.

Законом установлен запрет на проведение КНМ, сведения о которых на момент начала их проведения в ЕРКНМ не внесены.

Проверить легальность КНМ либо профилактического мероприятия можно при помощи QR-кода, подлежащего нанесению на документы, оформляемые органами контроля. Он позволяет автоматически перейти в паспорт мероприятия, которому присвоен уникальный номер в ЕРКНМ.

Созданные в ходе реформы информационные системы позволяют сделать контроль более прозрачным и цифровым, улучшить взаимодействие с органами прокуратуры и контролируемыми лицами, используя при этом уже существующие инструменты (такие, как портал Госуслуг, ТОР КНД – типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности, ЕГРЮЛ/ЕГРИП).

Свое функционирование Единый реестр проверок продолжает, но уже в качестве подсистемы ЕРКНМ.

В данный реестр добавляется не только само требование, но и сведения о том, кем оно проверяется, в каком нормативном документе содержится, какова ответственность за его несоблюдение.

Формирование и ведение реестров осуществляется в рамках правового поля. Работа с реестрами регламентируется постановлениями Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)», от 06.02.2021 № 128 «Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований», от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415».

8. Общие сведения о кадровом обеспечении в контрольных органах

Администрацией района принято распоряжение о назначении ответственных лиц за осуществление муниципального контроля в администрации района от 28.12.2023 №136   
«О назначении ответственных лиц за осуществление муниципального контроля в администрации Ленинского района города Барнаула». Распоряжением администрации района от 28.12.2023 №136-р ответственным лицом за осуществление муниципального контроля в администрации района определен первый заместитель главы администрации района по жилищно-коммунальному хозяйству.

Также в пяти органах администрации района назначены 18 инспекторов для осуществления КНМ и профилактических мероприятий в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на курируемых объектах, расположенных на территории района.

9. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2024 году администрацией района контрольные мероприятия в сфере благоустройства не проводились в связи с тем, что прокуратурой Ленинского района города Барнаула включенные в проект плана мероприятия были исключены с формулировкой о невозможности проведения контрольных мероприятий из-за отсутствия контрольных (надзорных) мероприятий в отношении данных юридических лиц в 2023 году.

Однако, администрацией района осуществлялись профилактические мероприятия в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2023 год, утвержденной постановлением администрации района от 14.12.2022 №934.

В результате профилактических мероприятий установлено, что контролируемые лица недостаточно информированы об обязательных требованиях соблюдения Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, административной ответственности за несоблюдение данных Правил, хотя администрацией района проводится достаточное информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля, привлечения лиц к административной ответственности за нарушение Правил благоустройства посредством размещения публикаций в рубрике «Муниципальный контроль» на странице Ленинского района официального Интернет - сайта города Барнаула.

По итогам профилактических мероприятий выявленные замечания устранены в добровольном порядке.

Подготовка нормативной правовой базы с целью реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ выполнена в полном объеме.

В целях повышения эффективности и результативности осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предлагается организовать регулярные обучающие семинары для инспекторов муниципального контроля города Барнаула с привлечением сотрудников органов прокуратуры, специалистов администрации города Барнаула по вопросам осуществления контрольных мероприятий. Организовать работу по внесению объектов контроля в электронные системы ЕРВК и ЕРКНМ. Организовать в 2025 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия согласованные с органами прокуратуры.