Приложение 1

УТВЕРЖДЕН

распоряжением

администрации района

от 13.03.2025 \_ № 28-р

ДОКЛАД

о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в 2024 году

Раздел 1. Общие положения

Органом, уполномоченным на организацию и проведение муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Центрального района города Барнаула (далее – муниципальный контроль), является администрация Центрального района города Барнаула (далее – контрольный орган).

Предметом муниципального контроля являются:

- соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований:

в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа - города Барнаула Алтайского края (далее – автомобильные дороги):

- к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

- к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Федеральным законом от 24.07.2023 №374-ФЗ внесены изменения в статью 3.1 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», согласно которым с 01.09.2024 к предмету муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве будет отнесено также соблюдение обязательных требований к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования местного значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства.

Объектами муниципального контроля являются:

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

остановочный пункт;

автомобильная дорога и искусственные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса;

объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог.

Разработка доклада осуществлялась с целью профилактики нарушений обязательных требований и основана на реализации положений:

- Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»   
(далее - Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ);

- решения Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа-города Барнаула Алтайского края»;

- решения Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №797 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края»;

- Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, утвержденного Федеральным законом от 08.11.2007 №259-ФЗ;

- Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом   
и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами, в том числе Положением.

Настоящий доклад подготовлен контрольным органом в соответствии   
с Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 №2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Доклад содержит материалы обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю.

Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ, с целью обеспечения единообразного подхода к применению контрольными органами обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений.

В качестве источников формирования доклада использованы результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

Раздел 2. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется   
при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

- законности и обоснованности действий и решений контрольного органа и его должностных лиц;

- стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

- соразмерности вмешательства контрольного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

- охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

- недопустимости злоупотребления правом как со стороны контрольного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

- сохранения должностными лицами контрольного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

- открытости и доступности информации об организации   
и осуществлении муниципального контроля;

- оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ на официальном Интернет-сайте города Барнаула (далее - Интернет-сайте) размещен текст нормативного правового акта, регулирующего осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Однообразность применения обязательных требований контрольным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности контрольного органа, размещении на Интернет-сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Центрального района города Барнаула.

Проведение контрольным органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну в контрольный орган не поступало.

Раздел 3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки в 2023 году не проводились в связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 №372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации», согласно которому мораторий на плановые проверки в рамках видов государственного контроля, муниципального контроля продлен до 2030 года.

Внеплановые проверки в 2024 году не проводились в связи  
с отсутствием оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»   
и пунктами 1, 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57, частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ.

В связи с тем, что контрольные мероприятия в 2024 году   
не осуществлялись, выявить типичные нарушения обязательных требований, причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушений обязательных требований, не представилось возможным.

Администрацией района проведено 172 профилактических мероприятий (консультирование граждан) при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве. Организовано ведение журнала учета по форме, утвержденной главой администрации района. проведено 168 профилактических мероприятий (консультирование граждан) при осуществлении муниципального контроля проведено 168 профилактических мероприятий (консультирование граждан) при осуществлении муниципального контроля

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории района в 2024 году осуществлялось информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц о необходимости соблюдения обязательных требований, посредством размещения на официальном Интернет-сайте следующей информации:

текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных  
и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020   
№247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

программ профилактики;

проверочных листов (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении контролируемым лицом обязательных требований);

исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться   
у контролируемого лица;

сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики администраций районов города Барнаула.

В процессе осуществления муниципального контроля в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям ведется консультирование контролируемых лиц по следующим вопросам: разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; порядок обжалования решений администраций районов города Барнаула, действий (бездействия) инспекторов в устной и письменной форме.

Раздел 4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 №247 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» к охраняемым законом ценностям относятся – жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

Должностными лицами контрольного органа в течение 2024 года случаев причинения вреда (ущерба), источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не выявлено.

Раздел 5. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

По итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, проведенного контрольным органом, предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

Раздел 6. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.