

Заключение

экспертизы муниципального нормативного правового акта – постановления администрации города Барнаула от 21.02.2019 №260 «Об утверждении Порядка согласования эскиза (дизайн-проекта) нестационарного торгового объекта на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края»

Комитет по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города Барнаула (далее – Ответственный орган) в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением администрации города Барнаула от 23.09.2016 №1903 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» провел экспертизу муниципального нормативного правового акта – постановления администрации города Барнаула от 21.02.2019 №260 «Об утверждении Порядка согласования эскиза (дизайн-проекта) нестационарного торгового объекта на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края» (далее - МНПА) согласно Плану проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год.

Экспертиза МНПА проводится в целях оценки достижения заявленных в ходе разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики, а также выявление положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Экспертиза МНПА проводится впервые.

Информация о проведении экспертизы МНПА размещена на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org).

Уведомление о начале публичного обсуждения было размещено на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org), а также направлено:

- уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае;
- председателю правления НП «Алтайский союз предпринимателей»;
- председателю Координационного совета предпринимателей при администрации города Барнаула.

В отношении МНПА с 07.09.2020 по 02.10.2020 проведены публичные обсуждения.

В течение срока, предусмотренного для принятия замечаний и предложений в связи с проведением публичного обсуждения МНПА, предложений поступало предложение:

№ п/п	Автор предложения, замечания	Способ предоставления предложения, замечания	Содержание предложения, замечания
1	2	3	4
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае	Электронная почта	Отсутствие четких критериев к внешнему облику и параметрам предполагаемого к размещению НТО, являющихся основанием для отказа в согласовании эскизного проекта, несут в себе коррупционные риски и создают правовой вакуум при предоставлении данной муниципальной услуги. В связи отсутствием в настоящее время на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края муниципального правового акта регламентирующего к размещению НТО предлагаю исключить из п.2.9. постановления подпункт следующего содержания «несоответствие НТО требованиям к внешнему облику и параметрам, установленным муниципальным нормативным правовым актом».

Отчет о полученных в ходе публичного обсуждения замечаниях и предложениях в отношении действующего МНПА размещен 05.10.2020 на официальном Интернет-сайте города Барнаула (barnaul.org).

Предложение Уполномоченного по правам предпринимателей в Алтайском крае направлено в комитет по строительству, архитектуре и развитию города Барнаула (далее - Комитет). Согласно полученному ответу от Комитета, который считает нецелесообразным исключать из МНПА п.2.9., т.к. требования к внешнему облику НТО и параметрам будут установлены в Правилах благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края (далее - Правила благоустройства).

В соответствии с проведенной экспертизой МНПА установлено следующее.

Разработчиком и исполнителем МНПА является Комитет. Источник официального опубликования (обнародования) МНПА в газете «Вечерний Барнаул» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Порядок согласования эскиза (дизайн-проекта) нестационарного торгового объекта на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края (далее - Порядок) разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Барнаульской городской Думы от 27.10.2017 №15 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края» (далее - Правила благоустройства), в целях формирования архитектурного облика города, а также приведения внешнего вида нестационарных торговых объектов к единообразию.

Порядок распространяется на следующие виды нестационарных торговых объектов: павильон, киоск, киоск или павильон с остановочным навесом (далее - НТО).

Порядок определяет требования к согласованию эскиза (дизайн-проекта) НТО на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края (далее - эскизный проект).

В Порядке используются следующие основные понятия:

киоск - НТО, представляющий собой сооружение без торгового зала с замкнутым пространством, внутри которого оборудовано одно рабочее место продавца и осуществляют хранение товарного запаса;

киоск или павильон с остановочным навесом - киоск или павильон, объединенный с навесом, оборудованным для ожидания городского наземного пассажирского транспорта;

павильон - НТО, представляющий собой отдельно стоящее строение (часть строения) или сооружение (часть сооружения) с замкнутым пространством, имеющее торговый зал и рассчитанное на одно или несколько рабочих мест продавцов. Павильон может иметь помещения для хранения товарного запаса;

эскизный проект - комплект первичных документов, дающий общее представление об устройстве НТО, определяющий его внешний вид и его соответствие окружающей застройке.

Согласование эскизного проекта осуществляется администрациями районов города (далее-уполномоченный орган) на основании заявления заинтересованного лица либо его уполномоченного представителя (далее - заявитель).

Заявление должно содержать:

для юридических лиц - полное наименование юридического лица, сведения о почтовом адресе юридического лица, фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии) лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, номер контактного телефона;

для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей - фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), сведения о месте жительства, номер контактного телефона;

адрес (местоположение) предполагаемого (планируемого) НТО.

К заявлению прилагаются:

копия документа, удостоверяющего личность заявителя или его представителя;

согласие на обработку персональных данных в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ "О персональных данных";

документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя, в случае если с заявлением обращается уполномоченный представитель;

эскизный проект НТО в двух экземплярах.

Эскизный проект включает текстовые и графические материалы.

Текстовые материалы оформляются в виде пояснительной записки и включают:

сведения об адресе (местоположении) предполагаемого (планируемого) НТО;

сведения о способе освещения НТО;

сведения о материалах отделки фасадов НТО;

параметры НТО (длина, ширина, высота).

Графические материалы эскизного проекта выполняются в формате А4 или А3 и включают:

контрольную съемку в масштабе 1:500 с указанием места размещения предполагаемого (планируемого) НТО, благоустройства прилегающей территории к НТО, заездных карманов;

материалы фотофиксации местности до установки НТО;

цветовой фотомонтаж НТО на местности;

цветовой макет НТО с указанием его параметров (длина, ширина, высота).

Текстовые и графические материалы должны быть сброшюрованы.

В случае размещения группы НТО выполняется общий эскизный проект на всю группу НТО.

Основаниями для отказа в согласовании эскизного проекта являются:

непредоставление или предоставление неполного пакета документов, указанных в пунктах 2.2, 2.3 Порядка;

несоответствие НТО требованиям к внешнему облику и параметрам, установленным муниципальным нормативным правовым актом;

несоответствие предоставленного заявителем эскизного проекта требованиям, установленным пунктами 2.4-2.6 Порядка;

отсутствии адреса (местоположения) предполагаемого (планируемого) НТО в схеме размещения НТО, утвержденной постановлением администрации города (за исключением случаев, когда НТО планируется разместить на земельных участках, находящихся в частной собственности).

Уведомление о согласовании эскизного проекта, а также один экземпляр эскизного проекта направляются (выдаются) уполномоченным органом заявителю в течение пяти дней со дня согласования.

В случае отказа в согласовании эскизного проекта уполномоченным органом в течение пяти дней со дня принятия решения об отказе в согласовании эскизного проекта направляется (выдается) заявителю уведомление с указанием оснований принятого отказа.

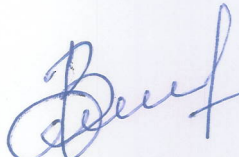
По мнению Ответственного органа, перечень документов предоставляемых субъектами предпринимательства для получения согласования эскиза (дизайн-проекта) НТО является обоснованным и законным.

В соответствии с проектом Правил благоустройства устанавливаются к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений. В связи с этим Ответственный орган соглашается с мнением Комитета, что требования к внешнему облику НТО и параметрам установлены в Правилах благоустройства

По мнению Ответственного органа в МНПА отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект заключения экспертизы МНПА Ответственным органом направлялся в Комитет, предложения и замечания не поступали.

Председатель комитета по
развитию предпринимательства,
потребительскому рынку и вопросам труда

 Е.В.Ноздрачев