

ОТЧЕТ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ

правового комитета администрации города Барнаула за 2023 год

1. Основные итоги работы правового комитета администрации города Барнаула

Правовой комитет администрации города Барнаула (далее – правовой комитет) является функциональным органом администрации города Барнаула, осуществляющим правовое обеспечение деятельности главы города Барнаула и администрации города Барнаула при осуществлении их полномочий, а также по поручению главы города Барнаула, заместителя главы администрации города, руководителя аппарата правовое обеспечение деятельности органов администрации города.

В отчетном периоде правовым комитетом проведена правовая экспертиза 2291 проектов муниципальных правовых актов главы города Барнаула, администрации города Барнаула и Барнаульской городской Думы (2022 год – 2439).

Антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 540 проектов муниципальных нормативных правовых актов (379 проектов постановлений администрации города Барнаула и 161 проекта решения Барнаульской городской Думы) (2022 год – 539).

По мере поступления осуществлялась правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов иных органов местного самоуправления города Барнаула, утверждающих административные регламенты предоставления муниципальных услуг.

В отчетном периоде для антикоррупционной экспертизы в прокуратуру города Барнаула было направлено 379 проектов нормативных правовых актов администрации города Барнаула, что на 3,6% ниже, чем за аналогичный период 2022 года (393 проекта).

18.01.2023 утвержден План проведения правовым комитетом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула на 2023 год (далее – план мониторинга), в соответствии с которым в течение года было запланировано провести мониторинг 48 муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула (четыре решения Барнаульской городской Думы, одного постановления главы города Барнаула, 43 постановлений администрации города Барнаула).

В 2023 году правовым комитетом проведен мониторинг 151 муниципального нормативного правового акта города Барнаула, в том числе:

плановый мониторинг 46 муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула (в 2022 году – 44);

внеплановый мониторинг 105 муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула (в 2022 году – 80).

Увеличение количественных показателей проведения внепланового мониторинга связано с изменениями законодательства в жилищной, градостроительной и социальной сфере, а также по вопросам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, обработки персональных данных,

проведения публичных слушаний и общественных обсуждений, защиты прав несовершеннолетних, оплаты труда, порядка рассмотрения обращений граждан и предоставления субсидий.

Подготовленные по результатам мониторинга заключения направлены в органы администрации города Барнаула и иные органы местного самоуправления города Барнаула для принятия мер по внесению изменений в муниципальные нормативные правовые акты города Барнаула, признанию утратившими силу муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, разработке проектов новых муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула. Работа по подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула, предусматривающих устранение выявленных в ходе мониторинга правовым комитетом недостатков, и (или) противоречий, и (или) коррупциогенных факторов, организована.

В 2023 году проведено 10 Часов контроля о ходе выполнения постановления администрации города Барнаула от 30.01.2023 №135 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» и планов правотворческой деятельности администрации города Барнаула (14.02.2023, 17.02.2023, 27.03.2023, 20.04.2023, 30.05.2023, 10.08.2023, 18.10.2023, 30.10.2023, 29.11.2023, 14.12.2023). По итогам совещаний установлены сроки выполнения органами администрации города Барнаула и органами местного самоуправления города Барнаула действий, направленных на обеспечение принятия муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула. В 2022 году было проведено четыре Часа контроля о ходе выполнения постановления администрации города от 24.05.2019 №832 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула» и планов правотворческой деятельности администрации города» (10.02.2022, 24.05.2022, 14.09.2022, 15.12.2022).

2. Правотворческая деятельность и аналитическая работа

В целях совершенствования правовой базы местного самоуправления по вопросам местного значения городского округа, в том числе приведения муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации и Алтайского края правовым комитетом было подготовлено 32 проекта муниципальных правовых актов: 1 распоряжение главы города, 3 постановления главы города, 21 постановление администрации города, 7 решений Барнаульской городской Думы (2022 год – 27 проектов муниципальных правовых актов: 2 распоряжения главы города, 19 постановлений администрации города, 6 решений Барнаульской городской Думы).

3. Работа с регистром муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края

В целях реализации закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края» организована работа по передаче нормативных правовых актов Барнаульской

городской Думы, администрации города Барнаула и иных органов местного самоуправления города Барнаула в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края (далее – Регистр).

За отчетный период правовым комитетом в Регистр было передано 1013 муниципальных нормативных правовых актов (за 2022 год – 1030), что на 1,7% меньше, чем в аналогичном периоде 2022 года. Кроме этого, правовым комитетом в Регистр в 2023 году было передано 46 дополнительных сведений к муниципальным нормативным правовым актам (в 2022 году – 27).

В 2023 году переданы в Регистр 39 актов прокурорского реагирования: протестов – 31, представлений – 2, требований – 6, а также 1 административное исковое заявление, 1 определение Центрального районного суда города Барнаула, 1 решение Центрального районного суда города Барнаула, 2 апелляционных определения Алтайского краевого суда, 2 информации в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Заключений управления юстиции Алтайского края на муниципальные нормативные правовые акты города Барнаула не поступало, проверок прокуратуры города Барнаула по соблюдению требований законодательства о Регистре не проводилось.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством подготовлены и приняты:

постановление главы города от 27.02.2023 №01-пг «О внесении изменений в постановление главы города от 08.08.2018 №04-пг (в редакции постановления от 28.05.2020 №03-пг)»;

постановление главы города Барнаула от 05.09.2023 №12-пг «О внесении изменения в постановление главы города от 08.08.2018 №04-пг (в редакции постановления от 27.02.2023 №01-пг)».

4. Контрольная и методическая деятельность

В отчетном периоде проведено совещание с руководителями юридических служб (юристами) органов местного самоуправления города Барнаула, на котором были подведены итоги работы за 2022 год и определены задачи на 2023 год; по итогам работы за первое полугодие 2023 и задачам на III квартал 2023. Также проведено совещание с председателями административных комиссий при администрации города по районам города (далее – административные комиссии) по итогам работы за 2022 год и задачам на I квартал 2023 года, по итогам работы за первое полугодие 2023 и задачам на III квартал, за 9 месяцев 2023 и задачам на IV квартал 2023.

В отчетном периоде проведены Часы контроля о ходе выполнения постановления администрации города от 30.01.2023 №135 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула» и Планов правотворческой деятельности администрации города (14.02.2023, 17.02.2023, 27.03.2023, 20.04.2023, 30.05.2023, 10.08.2023, 18.10.2023, 29.11.2023, 14.12.2023), а также 30.10.2023 проведено совещание на уровне заместителя главы администрации города, руководителя аппарата о порядке подготовки муниципальных нормативных правовых актов органами местного самоуправления города. Кроме

того, в течение 2023 года правовым комитетом проводились совещания и рабочие встречи о ходе подготовки проектов муниципальных правовых актов. В 2022 году проведено четыре Часа контроля.

В отчетном периоде продолжалась работа по реализации постановления администрации города Барнаула от 28.10.2020 №1748 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации города Барнаула», в рамках которой правовым комитетом подготовлены и размещены на официальном Интернет-сайте города Барнаула актуальный Перечень муниципальных нормативных правовых актов города, нормы которых могут повлечь нарушения антимонопольного законодательства в администрации города, План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города на 2023 год. Подготовлен Доклад о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в органах местного самоуправления города Барнаула в 2022 году (февраль).

По мере необходимости правовым комитетом оказывается методическая и консультационная помощь специалистам юридических служб органов местного самоуправления города, специалистам органов администрации города по правовым вопросам.

В соответствии с утвержденным планом работы правового комитета на 2023 год специалистами правового комитета осуществлены методические выходы к юрисконсульту комитета муниципального заказа города Барнаула (март), в правовой отдел администрации Ленинского района города Барнаула (апрель), в правовой отдел администрации Индустриального района города (апрель), к юрисконсульту комитета по культуре города (июнь), в правовой отдел администрации Ленинского района города (ноябрь), к юрисконсульту комитета по культуре города (декабрь).

Правовым комитетом осуществляется координация деятельности административных комиссий, еженедельно правовым комитетом готовится сводная информация о работе административных комиссий, ежеквартально в Управление юстиции Алтайского края направляется сводный отчет о работе административных комиссий, готовятся ответы на запросы по мере их поступления.

5. Повышение правовой культуры муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления города

В течение отчетного периода в целях повышения правовой культуры муниципальных служащих в органы местного самоуправления города направлены следующие методические и информационные материалы:

- два обзор изменения законодательства о противодействии коррупции;
- десять судебной практики и правовые позиции судов;

В целях повышения качества подготовки проектов муниципальных правовых актов правовым комитетом организована стажировка специалистов органов местного самоуправления города (далее – стажировка) разработан график проведения

стажировки в правовом комитете на I, II, III, IV кварталы 2023 года, подготовлены и направлены письма в органы местного самоуправления города об извещении о дате стажировки.

Кроме того, правовым комитетом осуществлено обучение по исполнению постановления главы города Барнаула от 08.08.2018 №04-пг «Об утверждении Порядка предоставления органами местного самоуправления города копий нормативных правовых актов и сведений о них для передачи в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края» двух специалистов комитета жилищно-коммунального хозяйства города (январь, март 2023).

Правовым комитетом администрации города в отчетном периоде организованы и проведены четыре учебы для муниципальных служащих органов местного самоуправления города.

Представитель правового комитета выступил на учебе муниципальных служащих комитета по делам молодежи администрации города Барнаула с докладом по вопросу «Принципы проведения антикоррупционной экспертизы при подготовке проектов нормативных правовых актов» (май). В ходе учебы было организовано выполнение практических заданий по рассмотренному вопросу.

В октябре правовым комитетом проведен обучающий семинар для лиц, в должностные обязанности которых входит проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, участие в семинаре приняли 60 муниципальных служащих.

С целью создания условий для стимулирования профессионального роста юристов и популяризации их профессиональной деятельности правовым комитетом с 01.10.2023 по 08.12.2023 проведен городской профессиональный конкурс «Лучший юрист города Барнаула – 2023», принято постановление администрации города Барнаула от 13.09.2023 №1300 «О проведении городского профессионального конкурса «Лучший юрист города Барнаула – 2023». Конкурс проведен в очно-заочной форме в два этапа. В качестве участников было зарегистрировано 22 команды. Очный этап конкурса состоялся 01.12.2023. Награждение победителей и призеров конкурса состоялось 08.12.2022. В соответствии с Положением о конкурсе, утвержденным постановлением администрации города от 13.09.2023 №1300 «О проведении городского профессионального конкурса «Лучший юрист города Барнаула – 2023», подготовлено и принято постановление администрации города от 11.12.2023 №1824 «Об утверждении итогов городского профессионального конкурса «Лучший юрист города Барнаула - 2023» о выплате победителям и призерам денежного поощрения.

6. Работа с населением, повышение правовой культуры граждан и оказание им бесплатной юридической помощи в рамках полномочий органов местного самоуправления города Барнаула

За отчетный период правовым комитетом было подготовлено (в том числе согласовано) 670 ответов на письменные обращения граждан и юридических лиц (2022 год – 418, 2021 год – 213, 2020 год – 209, 2019 год – 55). Таким образом, количество рассмотренных обращений возросло на 53% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

С целью правового просвещения граждан на официальном Интернет-сайте города было размещено 48 информационных материалов правового характера (за аналогичный период 2022 года размещено 36 информационных материалов), подготовленных правовым комитетом, в том числе подготовлено 4 буклета.

В целях оказания правовой помощи населению города правовым комитетом администрации города и правовыми отделами администраций районов города 30.03.2023, 14.06.2023, 28.09.2023, 15.12.2023 проведены Дни оказания правовой помощи населению.

Всего обратилось 68 человек, непосредственно в администрацию города – 35 человек (в аналогичном периоде прошлого года проведено четыре Дня бесплатной юридической помощи, обратилось 85 человек, непосредственно в администрацию города – 37 человек).

Большинство поступивших обращений касались вопросов начисления платы за жилищно-коммунальные услуги и оформления наследства, а также поступали вопросы о порядке возмещения ущерба в результате дорожно-транспортного происшествия, оформления земельного участка, заключения договора подряда, отмены судебного приказа, принудительного исполнения присужденной компенсации в связи с причинением вреда, внесения платы за земельный участок, расположенный на территории садового товарищества, оформления наследства, порядка заключения целевых договоров на обучение, установления инвалидности, освобождения земельного участка под многоквартирным домом от металлического гаража, порядка проведения ремонта подъездов и кровли многоквартирного жилого дома, регистрации доли в праве собственности на индивидуальный жилой дом, начисления платы за жилищно-коммунальные услуги и начисления субсидии, оформления договора дарения, взыскания алиментов с мобилизованного гражданина, банкротства физических лиц, обеспечения жилым помещением, вопросы выселения бывшего родственника из квартиры, отлова бездомных собак, порядка лишения родительских прав, самовольного занятия соседом земельного участка, порядка реализации материнского капитала, снятия запрета на регистрационные действия с автомобилем, ненадлежащего исполнения обязательств по строительству дороги вблизи дома, безответственного содержания жилого помещения, самовольной перепланировки, оспаривания сделок по кредитам, займов в микрофинансовых организациях и иных вопросов. На все вопросы даны устные консультации. Информация о результатах проведенного Дня оказания правовой помощи населению размещена на официальном Интернет-сайте города Барнаула.

В апреле представитель правового комитета выступил с докладом «О деятельности юридических служб (юристов) органов местного самоуправления города Барнаула» на Дне открытых дверей администрации города для студентов высших учебных заведений.

7. Взаимодействие с органами прокуратуры

В отчетном периоде в администрацию города поступило 766 запросов и информационных материалов органов прокуратуры (в 2022 году – 565 запросов и информационных материалов); внесено 162 представления (2022 год – 109 представлений);

22 протеста на муниципальные правовые акты, в том числе 1 протест на ненормативный муниципальный правовой акт (в 2022 году внесено 2 протеста); 6 информации в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», в том числе 1 модельный нормативный акт («Об утверждении порядка поступления безнадзорных животных в муниципальную собственность и дальнейшего обращения с ними на территории (наименование муниципального образования)») (в 2022 году – 7 информации, модельный нормативный правовой акт не вносился); 1 требование об изменении муниципального нормативного правового акта (в 2022 году – 1 требование).

8. Судебная работа

Согласно данным программного обеспечения «Гражданские дела» за 2023 год в правовой комитет администрации города поступило 902 судебных дела. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года (1498 дела) произошло уменьшение количества судебных дел на 39,7%.

Диаграмма. Количественные показатели судебной работы правового комитета за 2011 – 2023 годы



За 2023 год в отношении администрации города возбуждено 5 исполнительных производств. За отчетный период вынесено 1 постановление об окончании исполнительного производства, 2 постановления об окончании исполнительных производств по взысканию штрафов, отменено 1 постановление о возбуждении исполнительного производства. За аналогичный период 2022 года исполнено 13 судебных решений.

9. Информационная деятельность и информатизация рабочего процесса

Правовым комитетом постоянно проводится работа по актуализации правовой информации, размещенной на сайте города.

В отчетном периоде для сайта города были подготовлены информация по итогам работы правового комитета за 2022 год и I квартал 2023, за первое полугодие 2023 года, за 9 месяцев 2023 года, по итогам работы административных комиссий за 2022 год и I квартал 2023, первое полугодие 2023 года, за 9 месяцев

2023 года. Также размещены Планы правотворческой деятельности администрации города Барнаула на первое и второе полугодие 2023 года.

Правовым комитетом в отчетном периоде в комитет информационной политики направлялись письма об актуализации информации о деятельности органов администрации города Барнаула, размещаемой на их страницах на сайте города, в целях обеспечения соответствия законодательству Российской Федерации и Алтайского края.

Осуществлено самостоятельное удаление шести и размещение 11 информационных материалов на странице правового комитета на сайте города. В том числе, размещен новый вариант буклета «Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов города Барнаула» в разделе «Методические материалы», а также актуальная редакция Положения о правовом комитете на странице правового комитета сайта города.

10. Задачи на I квартал 2024 года:

1. Обеспечение соблюдения законности в деятельности администрации города Барнаула;

2. Правовое сопровождение деятельности административных комиссий при администрации города Барнаула;

3. Повышение эффективности работы по правовому сопровождению деятельности органов местного самоуправления, защите интересов органов местного самоуправления в судах общей юрисдикции и арбитражных судах;

4. Соблюдение закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;

5. Подготовка и контроль за исполнением Плана правотворческой деятельности администрации города Барнаула на I полугодие 2024 года;

6. Проведение мониторинга муниципальных нормативных правовых актов города;

7. Обеспечение соответствия деятельности администрации города требованиям антимонопольного законодательства.