

ОТЧЕТ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ правового комитета администрации города Барнаула за 2019 год

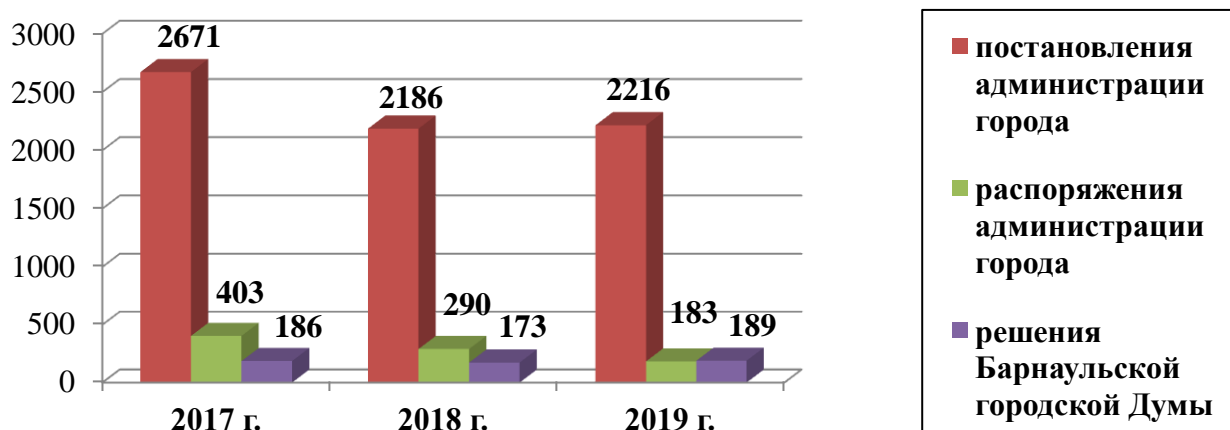
1. Экспертиза проектов документов, мониторинг муниципальных правовых актов, работа с заключениями органов прокуратуры

В 2019 году правовым комитетом администрации города Барнаула (далее – правовой комитет) проведена:

Правовая экспертиза 2588 проектов муниципальных правовых актов (2399 муниципальных правовых актов администрации города Барнаула (далее – администрация города) и 189 решений Барнаульской городской Думы;

Антикоррупционная экспертиза 455 проектов муниципальных нормативных правовых актов (326 проектов постановлений администрации города и 129 проектов решений Барнаульской городской Думы).

Диаграмма 1. Количество проектов муниципальных правовых актов (по видам), в отношении которых правовым комитетом проведена экспертиза за 2019 год в сравнении с показателями за 2018 и 2017 годы



Правовым комитетом в отчетном периоде проведена правовая экспертиза 253 проектов договоров, заключаемых администрацией города и иными органами местного самоуправления города Барнаула (далее – органы местного самоуправления города), дополнительных соглашений к ним (2018 год – 232).

По мере поступления осуществлялась правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов иных органов местного самоуправления города.

За 2019 год правовым комитетом подготовлено 416 письменных заключений по результатам правовой и антикоррупционной экспертизы 419 проектов муниципальных правовых актов. За 2018 год было подготовлено 308 заключений на 322 проекта. Таким образом, произошло увеличение общего количества заключений и числа проектов, на которые были подготовлены заключения.

В 2019 году для антикоррупционной экспертизы в прокуратуру города Барнаула было направлено 326 проектов муниципальных правовых актов, что на 5,5% больше, чем в 2018 году (309 проектов).

Заключения прокуратуры города Барнаула без замечаний поступили на 317 проектов, что составляет 99,1% от общего количества возвращенных с экспертизы проектов (в 2018 году – на 291 проект, 98%). На доработку было возвращено 3 проекта, что составляет 0,9% от общего количества возвращенных с экспертизы проектов (в 2018 году – 6 проектов, 2%). По состоянию на конец отчетного периода на экспертизе в прокуратуре города оставалось 6 проектов (в 2018 году – 12).

18.01.2019 был утвержден План мониторинга муниципальных правовых актов на 2019 год правового комитета, в соответствии с которым был запланирован и проведен мониторинг 22 муниципальных правовых актов (в 2018 году был запланирован мониторинг 29 муниципальных правовых актов, проведен мониторинг 21 муниципального правового акта). В 2019 году правовым комитетом также проведен внеплановый мониторинг 41 муниципального правового акта (в 2018 году – 22).

Подготовленные по результатам мониторинга заключения были направлены в органы администрации города и органы местного самоуправления города для принятия мер по внесению изменений в муниципальные правовые акты, признанию утратившими силу муниципальных правовых актов, разработке проектов новых муниципальных правовых актов. Проведены 4 совещания в целях осуществления контроля за приведением в соответствие муниципальных правовых актов по результатам их мониторинга.

2. Правотворческая деятельность и аналитическая работа

В целях совершенствования правовой базы местного самоуправления, в том числе приведения муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации и Алтайского края, правовым комитетом в 2019 году было подготовлено 28 проектов муниципальных правовых актов (в 2018 году – 26).

Приведены в соответствие с общими требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 №322, 8 постановлений администрации города, регулирующих порядок предоставления грантов в форме субсидий.

Работа по совершенствованию муниципальной нормативной правовой базы и ее приведению в соответствие с действующим законодательством проводится на плановой основе. В декабре 2018 года был утвержден План правотворческой деятельности администрации города на I полугодие 2019 года, а в июле 2019 года – План правотворческой деятельности администрации города на II полугодие 2019 года.

В связи с принятием постановления администрации города от 06.02.2019 №145 «Об утверждении Порядка создания, формирования и изменения состава коллегиальных органов местного самоуправления города Барнаула» оказывалась информационно-правовая поддержка органам администрации города и органам местного самоуправления города по вопросам создания и формирования рабочих органов.

В 2019 году продолжилась работа по приведению административных регламентов предоставления муниципальных услуг в соответствие с действующим законодательством. Приведено в соответствие 29 муниципальных правовых актов, утверждающих административные регламенты предоставления муниципальных услуг, из них 6 административных регламентов принято впервые.

В 2019 году правовым комитетом проведены проверки предоставления муниципальных услуг, оказываемых комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города, комитетом по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города и архивным отделом администрации города.

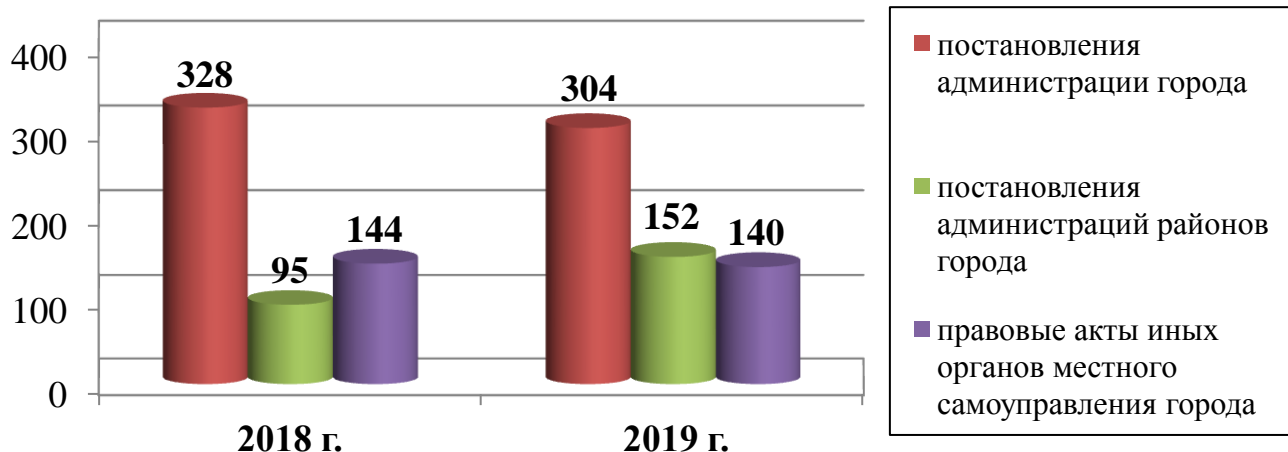
В отчетном периоде осуществлялось правовое сопровождение рассмотрения проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», внесенного Барнаульской городской Думой в Алтайское краевое Законодательное Собрание в соответствии с решением Барнаульской городской Думы от 22.03.2019 №275 «О внесении проекта закона Алтайского края в Алтайское краевое Законодательное Собрание».

3. Работа с регистром муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края

В целях реализации закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края» организована работа по передаче нормативных правовых актов администрации города и иных органов местного самоуправления города в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края (далее – Регистр).

За отчетный период правовым комитетом в Регистр было передано 596 муниципальных нормативных правовых актов (в 2018 года – 567). Также за отчетный период было передано 23 дополнительных сведения, из которых 2 представления прокурора и 21 протест на правовые акты органов местного самоуправления города.

Диаграмма 2. Количество муниципальных правовых актов (по видам), переданных в Регистр правовым комитетом в 2019 году, в сравнении показателями 2018 года



4. Контрольная и методическая деятельность

За отчетный период проведено 20 Часов контроля о ходе выполнения муниципальных правовых актов, стоящих на контроле в правовом комитете, и другие совещания по вопросам осуществления правотворческой деятельности.

5. Повышение правовой культуры муниципальных служащих и работников, противодействие коррупции

По мере необходимости правовым комитетом оказывается методическая и консультационная помощь специалистам юридических служб органов местного самоуправления города, специалистам органов администрации города по правовым вопросам. Правовой комитет проводит работу по повышению правовой грамотности муниципальных служащих и работников органов администрации города и органов местного самоуправления города.

Председатель правового комитета выступил на учебе руководителей органов администрации города, иных органов местного самоуправления, городских служб по вопросам соблюдения муниципальными служащими требований к антикоррупционному поведению (январь), о новом в законодательстве (октябрь).

За 2019 год правовым комитетом проведено четыре учебных занятия по вопросу соблюдения муниципальными служащими требований к антикоррупционному поведению: в комитете экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города, отделе по развитию туризма администрации города, комитете общественных связей и безопасности администрации города, комитете информатизации администрации города.

В I полугодии 2019 года обновлен буклет «Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула», который выдается муниципальным служащим в ходе проведения правовым комитетом учебных занятий в органах администрации города Барнаула.

Два учебных занятия проведены правовым комитетом по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации города и их проектов в комитете по делам молодежи администрации города и в комитете по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города. Проведены учебные занятия в комитете экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города по вопросу «Правовые аспекты работы коллегиальных органов органов местного самоуправления города Барнаула», в комитете по кадрам и муниципальной службе администрации города по вопросу «О привлечении к дисциплинарной ответственности».

Организована и проведена три раза учеба специалистов юридических служб (юристов) органов местного самоуправления города, в том числе одна совместно с прокуратурой города Барнаула.

Во II полугодии 2019 года актуализирован буклет по общественному обсуждению муниципальных правовых актов города Барнаула, размещенный на сайте города, и подготовлена для размещения на сайте города презентация

«Об основных изменениях в организации работы и оформлении документов органов местного самоуправления города Барнаула (2019 год)».

25.12.2019 правовым комитетом проведена учеба для вновь принятых муниципальных служащих органов администрации города и органов местного самоуправления города по вопросам подготовки проектов муниципальных правовых актов, проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, общественного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

В целях повышения правовой культуры муниципальных служащих правовым комитетом ежеквартально в 2019 году направлялись методические материалы для подготовки вопросов и сообщений для учебы, проводимой в органах администрации города, органах местного самоуправления города. Всего за 2019 год было направлено 20 информационных сообщений.

В ноябре 2019 года правовым комитетом организован и проведен конкурс «Лучший юрист города Барнаула – 2019 года». Конкурс проходил в заочной форме по трем номинациям: «Начинающий юрист органа местного самоуправления»; «Юрист органа местного самоуправления»; «Руководитель юридической службы органа местного самоуправления». Участие в конкурсе приняли 45 человек. Награждение победителей и призеров состоялось 06.12.2019.

Председатель правового комитета дважды выступил на заседании Совета по противодействию коррупции администрации города по вопросам: «Обзор правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу судебных решений о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления по итогам 2018 года» (28.03.2019), «Об изменениях в законодательстве в области противодействия коррупции» (26.09.2019).

Во все органы администрации города и органы местного самоуправления города для сведения и учета в работе в октябре 2019 года была направлена информация по вопросу «Об изменениях в законодательстве в области противодействия коррупции».

На официальном Интернет-сайте города Барнаула (далее – сайт города) в январе и июле 2019 года размещена информация о ходе выполнения постановления администрации города от 31.08.2018 №1470 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города Барнаула, иных органах местного самоуправления города Барнаула на 2018 – 2020 годы» по итогам 2018 года и за I полугодие 2019 года соответственно.

В связи с проведением 9 декабря Международного дня борьбы с коррупцией и в соответствии с утвержденным Планом мероприятий по противодействию коррупции в администрации города, иных органах местного самоуправления города на 2018 – 2020 годы правовым комитетом в декабре 2019 года организовано электронное тестирование «Противодействие коррупции» для муниципальных служащих органов местного самоуправления.

6. Работа с населением, повышение правовой культуры граждан и оказание им бесплатной юридической помощи в рамках полномочий органов местного самоуправления города

За отчетный период правовым комитетом было подготовлено 55 ответов на письменные обращения граждан и юридических лиц (2018 год – 65).

В рамках реализации Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в администрации города и в администрациях районов города Барнаула было проведено четыре «Дня бесплатной юридической помощи» (18.03.2019, 18.06.2019, 18.09.2019, 18.12.2019). Лица, нуждающиеся в оказании квалифицированной юридической помощи, имели возможность получить правовые консультации как по телефону, так и лично. Всего обратилось 56 человек.

Поступившие обращения касались вопросов, связанных с порядком возмещения вреда, причиненного здоровью; оказания социальных услуг; оформления прав на земельный участок; оплаты жилищно-коммунальных услуг; перерасчета платы за коммунальные услуги; взыскания алиментов с совершеннолетних детей; проведения собрания в садоводческом некоммерческом товариществе; оформления документов в отношении земельных участков; исполнения решения суда, вступившего в законную силу; приостановления исполнительного производства; узаконения самовольной постройки; изменения вида разрешенного использования земельного участка; возмещения ущерба, причиненного преступлением; а также вопросов наследования; нарушения тишины и покоя граждан; захвата территории общего пользования; структуры администрации города; неудовлетворительной работы управляющей компании и др. По всем обращениям даны консультации.

С целью правового просвещения граждан на сайте города размещена следующая информация правового характера:

об изменениях законодательства об организации дорожного движения в Российской Федерации (февраль);

о требованиях к порядку рассмотрения обращений граждан, последствиях нарушения требований Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (март);

об изменениях законодательства о порядке ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд (март);

о проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края (май);

о порядке размещения нестационарного торгового объекта на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края без проведения аукциона (май);

о привлечении к уголовной ответственности по статье 280 Уголовного кодекса Российской Федерации (май);

о привлечении к административной ответственности по статье 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (май);

об ужесточении наказания за управление транспортными средствами в нетрезвом виде (июнь);

нельзя взять микрозайм под залог жилья (август);

об административной ответственности за эксплуатацию объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию (август);

Алтайское краевое Законодательное Собрание проводит общественное обсуждение законодательной инициативы Барнаульской городской Думы (август);

Барнаульская городская Дума проводит публичные консультации в целях оценки регулирующего воздействия (ноябрь).

На сайте города размещены памятка «Что делать, если Ваш багаж потеряли или повредили» (июнь), а также информация «Получение впервые или замена паспорта» (август), разработанные Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

С целью правового просвещения граждан на сайте города размещен перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих полномочия администрации города.

В связи с вступлением в силу закона Алтайского края от 11.11.2019 №94-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» актуализированы выдержки из закона Алтайского края от 10.07.2002 №46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в рубрике «Герб Барнаула» раздела «Город сегодня» на сайте города.

7. Взаимодействие с правоохранительными органами

В 2019 году в администрацию города поступило 398 запросов от органов прокуратуры, внесено 80 представлений и 11 протестов. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество запросов сократилось на 9%, количество актов прокурорского реагирования увеличилось на 44%.

8. Исполнительное производство

Осуществляется постоянная работа с судебными приставами-исполнителями по организации исполнения судебных решений путем проведения рабочих встреч.

В течение 2019 года в отношении администрации города было возбуждено 10 исполнительных производств (в 2018 году – 40).

Всего в 2019 году в работе службы судебных приставов находилось 35 исполнительных производств, возбужденных в отношении администрации города. В отчетном периоде окончено 23 исполнительных производства (в 2018 году – 21). На исполнении остаются 12 исполнительных производств (в 2018 году – 18).

9. Судебная работа

Согласно данным программного обеспечения «Гражданские дела» за 2019 год в правовой комитет поступило 1595 судебных дел. По сравнению с 2018 годом (1400 дел) произошло увеличение количества судебных дел на 11,9%.

10. Информационная деятельность и информатизация рабочего процесса

Правовым комитетом постоянно проводится работа по актуализации правовой информации, размещенной на сайте города.

Ежеквартально на странице правового комитета обновляется информация по итогам работы за отчетный период.

На сайте города размещены Планы правотворческой деятельности администрации города на I и II полугодие 2019 года, информация об исполнении в 2018 году Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 №378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы», информация о ходе выполнения постановления администрации города от 31.08.2018 №1470 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города, иных органах местного самоуправления города Барнаула на 2018-2020 годы».

В I квартале 2019 года проведен мониторинг актуальности информации о полномочиях администрации города, размещенной на сайте города, и подготовлены предложения по изменению соответствующей информации. Также обновлены сведения в разделе «О рассмотрении заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы» на правовом портале сайта города.

В марте проведена самостоятельно работа по актуализации Положения о правовом комитете на сайте города и направлены предложения по обновлению структуры таблицы, размещенной на сайте города и содержащей сведения об Административных регламентах предоставления муниципальных услуг, принятых на территории города Барнаула.

В целях обеспечения открытости деятельности органов местного самоуправления города в феврале и июле актуализирована информация во вкладках «О результатах рассмотрения администрацией города Барнаула заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)» и «О результатах рассмотрения иными органами местного самоуправления города Барнаула заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)» раздела «О рассмотрении заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы» на Правовом портале сайта города.

Во II квартале 2019 года сформированы предложения по созданию и оформлению страницы «Общественные обсуждения по вопросам оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, которая подлежит экологической экспертизе» в разделе «Обсуждение проектов» на правовом портале сайта города. Необходимость создания новой страницы

обусловлена принятием постановления администрации города Барнаула от 18.04.2019 №631 «Об утверждении Положения об организации и проведении на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края общественных обсуждений по вопросам оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, которая подлежит экологической экспертизе».

В июне 2019 года подготовлены предложения по актуализации информации «О проведении независимой антикоррупционной экспертизы» на правовом портале сайта города.

В IV квартале 2019 года проведена проверка актуальности информации, размещенной в разделе «Методические материалы» на странице правового комитета на сайте города, по результатам которой подготовлены предложения по изменению (обновлению) данной информации. В частности, правовым комитетом размещена презентация «Об основных изменениях в организации работы и оформлении документов органов местного самоуправления города Барнаула (2019 год)».

В целях информатизации рабочего процесса в правовом комитете ведутся базы данных: «Гражданские дела», «Исполнительные производства», «Мониторинг муниципальных правовых актов», «Нормативные правовые акты администрации города», «АРМ «Муниципал».

11. Задачи на 2020 год:

1. Обеспечение соблюдения законности в деятельности администрации города;
2. Повышение эффективности работы по правовому сопровождению деятельности органов местного самоуправления города, защите интересов органов местного самоуправления города в судах общей юрисдикции и арбитражных судах;
3. Контроль за организацией работы органов местного самоуправления города по надлежащему исполнению судебных актов, вступивших в законную силу;
4. Контроль за исполнением Планов правотворческой деятельности администрации города;
5. Соблюдение Закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;
6. Внесение проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в Алтайское краевое Законодательное Собрание для рассмотрения во втором чтении;
7. Правовое сопровождение регистрации официальных символов (герба и флага) города Барнаула;
8. Оказание содействия комитету информационной политики администрации города в сопровождении функционирования Правового портала администрации города.