

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия

24.06.2015

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением администрации города Барнаула от 31.12.2014 №2784 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула» рассмотрел проект постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Положения о предоставлении субъектам малого предпринимательства гранта главы администрации города на модернизацию производства» (далее – проект МНПА), направленный для подготовки настоящего заключения комитетом по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда администрации города Барнаула (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект МНПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Уведомление о подготовке проекта МНПА было размещено на официальном Интернет-сайте города Барнаула <http://barnaul.org/>.

Срок предоставления предложений в связи с размещением уведомления: с 01.04.2015 по 15.04.2015.

Извещения о размещении уведомления в соответствии с частью 3 статьи 2 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» были направлены: Объединению работодателей Алтайского края «Союз промышленников, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Координационному совету предпринимателей при администрации города, Некоммерческому партнерству «Алтайский союз предпринимателей», Совету директоров промышленных предприятий города Барнаула при главе администрации города, комитету по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула, комитету экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула, административно-хозяйственному управлению администрации города Барнаула.

В течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком

предложений в связи с размещением уведомления, в адрес разработчика предложения не поступали. Разработчиком принято решение о подготовке муниципального нормативного правового акта.

Публичное обсуждение проекта МНПА и сводного отчёта проводилось в период с 14.05.2015 по 15.06.2015.

Извещения о начале публичного обсуждения в соответствии с частью 3 статьи 5 закона Алтайского края от 10.11.2014 №90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» были направлены: Объединению работодателей Алтайского края «Союз промышленников, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Координационному совету предпринимателей при администрации города, Некоммерческому партнерству «Алтайский союз предпринимателей», Совету директоров промышленных предприятий города Барнаула при главе администрации города, комитету по финансам, налоговой и кредитной политике города Барнаула, комитету экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула, административно-хозяйственному управлению администрации города Барнаула.

В течение срока, предусмотренного для принятия разработчиком предложений в связи с проведением публичного обсуждения проекта МНПА и сводного отчёта, предложения в адрес разработчика не поступали. На заседании Координационного совета предпринимателей при администрации города, согласно выписке из протокола от 26.05.2015 №2, был рассмотрен вопрос «О согласовании проектов муниципальных нормативных правовых актов города Барнаула по оказанию финансовой поддержки субъектам предпринимательства». По итогам заседания членами Координационного совета предпринимателей принято решение о согласовании проектов и сводных отчетов о проведении оценки регулирующего воздействия следующих муниципальных нормативных правовых актов:

- проект постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Положения о предоставлении начинающим субъектам малого предпринимательства целевых грантов на создание собственного бизнеса»;

- проект постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Положения о предоставлении субъектам малого и среднего предпринимательства грантов главы администрации города на разработку и реализацию инвестиционных проектов в экономике города»;

- проект постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Положения о предоставлении субъектам малого предпринимательства гранта главы администрации города на модернизацию производства»;

- проект постановления администрации города Барнаула «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого предпринимательства, относящимся к социальному предпринимательству».

По результатам проведения публичного обсуждения разработчиком принято решение о доработке сводного отчёта и его размещении на Интернет-сайте города Барнаула <http://barnaul.org>.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчёте, комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности администрации города Барнаула сделаны следующие выводы.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проекта обоснована необходимость подготовки проекта МНПА, обозначен предмет правового регулирования, представлены сведения о соответствии проекта МНПА законодательству Российской Федерации, Алтайского края, муниципальным правовым актам.

Проект МНПА разработан в целях реализации мероприятия 1.1.3. постановления администрации города Барнаула от 10.07.2014 № 1474 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие предпринимательства в городе Барнауле на 2015-2020 годы» (далее – муниципальная программа). Расходные обязательства по предоставлению гранта главы администрации города на модернизацию производства (далее – грант) предусмотрены в муниципальной программе. Предметом правового регулирования проекта МНПА являются условия и механизм предоставления администрацией города Барнаула гранта субъектам малого предпринимательства по результатам конкурсного отбора заявок на право получения финансовой поддержки.

Согласно проекту МНПА целью предоставления грантов является приобретение оборудования, используемого в производственной деятельности субъектов малого предпринимательства. Средства гранта могут быть направлены на приобретение оборудования, аппаратного обеспечения, комплектующих. Понятие «модернизация производства» в проекте МНПА не определено, что затрудняет процесс оценки заявок, поданных субъектами малого предпринимательства для участия в конкурсе на предоставление гранта, и принятия решения о предоставлении гранта. В частности, Налоговый кодекс Российской Федерации определяет, что к работам по модернизации объектов относятся работы, вызванные изменением технологического или служебного назначения оборудования, здания, сооружения или иного объекта амортизируемых основных средств, повышенными нагрузками и (или) другими новыми качествами. Таким образом, модернизация – не просто приобретение оборудования, аппаратного обеспечения, комплектующих, а улучшение, усовершенствование, отвечающее современным требованиям.

В целях исключения положений, способствующих возникновению нецелевого расходования средств бюджета города Барнаула считаем целесообразным обозначить в проекте МНПА понятие «модернизация производства», и к критериям оценки заявок на участие в конкурсе на

предоставление гранта отнести критерий степени соответствия бизнес-проекта понятию «модернизация производства».

Таким образом, при подготовке проекта МНПА разработчиком соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия. Проект МНПА не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. С целью исключения положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета города Барнаула, проект МНПА требует доработки с учетом изложенных замечаний.

Председатель комитета  
экономического развития и  
инвестиционной деятельности



П.В.Есипенко