Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением

администрации района

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Ленинского района города Барнаула за 2023 год

Настоящий доклад подготовлен администрацией Ленинского района города Барнаула (далее – администрация района) в соответствии с ч.8 ст.30 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 №2041   
«Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», п.2.7 Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №797.

1. Общие сведения о муниципальном контроле

Администрация района осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа - города Барнаула Алтайского края и в рамках полномочий, определенных Положением о Ленинском районе города Барнаула и администрации Ленинского района города Барнаула, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 29.10.2021 №775 (далее – Положение).

Администрация района в соответствии с Положением осуществляет муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

В соответствии с п.1.3 Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №797 (далее – решение БГД №797), предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края   
(далее – муниципальный контроль) являются:

1. Соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований:

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

к осуществлению движения по автомобильным дорогам местного значения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

2. Исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Федеральным законом от 24.07.2023 №374-ФЗ внесены изменения в статью 3.1 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», согласно которым с 01.09.2024 к предмету муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве будет отнесено также соблюдение обязательных требований к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования местного значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства.

Объектами муниципального контроля являются:

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог;

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении 1 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении 2 к техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

остановочный пункт;

автомобильная дорога и искусственные дорожные сооружения на ней;

примыкания к автомобильным дорогам, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса;

объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог;

придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог.

Муниципальный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, а также плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Согласно разделу 7 приложения к решению БГД №797 оценка результативности и эффективности деятельности администрации района осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных органов входят:

ключевые показатели муниципального контроля;

индикативные показатели муниципального контроля.

При осуществлении муниципального контроля устанавливаются следующие ключевые показатели муниципального контроля и их целевые значения:

доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований - 70%;

доля выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год - 100%;

доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольных органов и (или) их должностных лиц при проведении контрольных мероприятий - 0%;

доля отмененных результатов контрольных мероприятий - 0%;

доля контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия - 5%;

доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по рассмотренным судами материалам контрольных органов - 95%;

доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных контрольными органами постановлений, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 0%.

При осуществлении муниципального контроля устанавливаются следующие индикативные показатели:

количество проведенных плановых контрольных мероприятий;

количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий;

количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований;

количество устраненных нарушений обязательных требований.

2. Сведения об организации вида контроля

При осуществлении муниципального контроля применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) в отношении объектов контроля.

Администрация района при осуществлении муниципального контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категория риска):

чрезвычайно высокий риск;

высокий риск;

средний риск;

низкий риск.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется администрацией района на основе сопоставления его характеристик с утвержденными решением БГД №797 критериями отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля.

При осуществлении муниципального контроля устанавливаются индикаторы риска нарушения обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления муниципального контроля согласно приложению 4 к Положению о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденному решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №797.

Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется администрацией района без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Администрацией района на официальном Интернет-сайте города Барнаула размещен перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, содержащий сведения об объектах контроля с указанием категории риска по каждому виду объекта контроля.

Администрацией района принято распоряжение администрации района о назначении ответственных лиц за осуществление муниципального контроля в администрации района от 28.12.2023 №136   
«О назначении ответственных лиц за осуществление муниципального контроля в администрации Ленинского района города Барнаула».

Полномочия по муниципальному контролю внесены в должностные инструкции работников комитета по развитию предпринимательства и потребительскому рынку, управления по строительству и архитектуры, управления коммунального хозяйства, комитета по делам молодежи, культуре, физической культуре, и спорту, отдела по работе с жилищным фондом.

Досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении муниципального контроля не применяется.

Жалобы на решения, принимаемые администрацией района в рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля не поступали.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

Постановлением администрации района от 14.12.2022 №935 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на 2023 год.

В 2023 году контролируемые и иные заинтересованные лица систематически информировались по вопросам соблюдения обязательных требований, о законодательстве, регламентирующем порядок осуществления муниципального контроля, привлечения лиц к административной ответственности за нарушения в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства, посредством размещения публикаций в рубрике «Муниципальный контроль» на странице Ленинского района официального Интернет-сайта города Барнаула.

На странице Ленинского района официального Интернет-сайта города Барнаула размещен перечень текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве; сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального, о сроках и порядке их вступления в силу; перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020   
№247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; программа профилактики; проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении контролируемым лицом обязательных требований); исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики администраций районов города Барнаула.

Инспекторами муниципального контроля в рамках Программы проведен один профилактический визит в связи с поступившим обращением. Обращение касалось разъяснений положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

В соответствии со ст.54 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены независимая оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции, и требования к такой независимой оценке.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований не применялась в связи с отсутствием обязательного требования о ее проведении на уровне федерального законодательства.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях

В 2023 году администрацией района плановые контрольные мероприятия не проводились в связи с установлением постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336   
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ограничений на проведение в 2023 году контрольных мероприятий, проверок при осуществлении муниципального контроля.

Внеплановые проверки в 2023 году не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и пунктами 1, 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57, частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ.

Администрацией района проведен один профилактический визит при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий

В 2023 году администрацией района контрольные мероприятия не проводились, в связи с действием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Ленинского района города Барнаула в 2023 году осуществлялось информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц о необходимости соблюдения обязательных требований, посредством размещения на официальном Интернет-сайте города Барнаула информации в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Индикативные показатели муниципального контроля:

количество проведенных плановых контрольных мероприятий - 0

количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий - 0;

количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия - 0;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований - 0;

количество устраненных нарушений обязательных требований - 0.

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

Поскольку контрольные мероприятия администрацией района в 2023 году не проводились, дать оценку достижения/недостижения ключевых показателей не представляется возможным.

Также не представляется возможным рассчитать показатель результативности и эффективности программы профилактики в связи с тем, что показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование ключевого показателя | Целевое значение, % | Фактическое значение, % |
| 1. | Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений | 70 | 0 |
| 2. | Доля выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год | 100 | 0 |
| 3. | Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) администрации района и (или) ее должностного лица при проведении контрольных мероприятий | 0 | 0 |
| 4. | Доля отмененных результатов контрольных мероприятий | 0 | 0 |
| 5. | Доля контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия | 5 | 0 |
| 6. | Доля принятых административной комиссией при администрации города Барнаула по Ленинскому району города Барнаула постановлений о назначении административного наказания по материалам | 95 | 0 |
| 7 | Доля отмененных в судебном порядке постановлений административной комиссии при администрации города Барнаула по Ленинскому району города Барнаула по делам об административных правонарушениях от общего количества таких постановлений, принятых административными комиссиями города Барнаула, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях | 0 | 0 |

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

Подготовка нормативно-правовой базы с целью реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» выполнена в полном объеме.

В целях повышения эффективности и результативности осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, предлагается организовать регулярные обучающие семинары для инспекторов муниципального контроля города Барнаула с привлечением сотрудников органов прокуратуры, специалистов администрации города Барнаула по вопросам осуществления контрольных мероприятий.