УТВЕРЖДАЮ

Глава администрации

Железнодорожного района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.Н. Звягинцев

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 г.

ДОКЛАД

о муниципальном контроле в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг за 2022 год

 Настоящий доклад подготовлен администрацией Железнодорожного района города Барнаула (далее – администрация района) в соответствии с ч.8 ст.30 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 №2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», п.2.7 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №798.

I. Общие сведения о муниципальном контроле в сфере благоустройства

 Администрация района осуществляет свою деятельность в соответствии
с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа - города Барнаула Алтайского края и в рамках полномочий, определенных Положением о Железнодорожном районе города Барнаула и администрации Железнодорожного района города Барнаула, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 29.10.2021 №775 (далее – Положение).

 Администрация района в соответствии с Положением осуществляет муниципальный контроль в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур
и предоставляемых услуг.

В соответствии с п.1.3 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденного решением Барнаульской городской Думы от 30.11.2021 №798 (далее – решение БГД №798), предметом муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1. Соблюдение контролируемыми лицами Правил благоустройства территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденных решением Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645 (далее – Правила благоустройства), и иных муниципальных правовых актов города Барнаула в области благоустройства, принятых в соответствии с Правилами благоустройства, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

2. Исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых
по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение требований, предъявляемых:

к содержанию территорий общего пользования и порядка пользования ими;

к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

к проектированию, размещению, содержанию и восстановлению объектов и элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

к организации освещения территории города, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;

к организации озеленения территории города, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах города Барнаула газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

к размещению информации на территории города, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;

к размещению и содержанию детских игровых и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;

к организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;

к обустройству территории города в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;

к уборке территории города, в том числе в зимний период;

к организации стоков ливневых вод;

к порядку проведения земляных работ;

к праздничному оформлению территории города;

к порядку участия граждан и организаций в мероприятиях по благоустройству города Барнаула;

к порядку выпаса сельскохозяйственных животных и домашней птицы на территориях общего пользования.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется посредством организации и проведения контрольных мероприятий: инспекционного визита; рейдового осмотра; документарной проверки; выездной проверки; наблюдения за соблюдением обязательных требований; выездного обследования.

Согласно разделу 7 приложения к решению БГД №798 оценка результативности и эффективности деятельности администрации района осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля в сфере благоустройства.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности администрации района входят:

ключевые показатели муниципального контроля в сфере благоустройства;

индикативные показатели муниципального контроля в сфере благоустройства.

Ключевые показатели муниципального контроля в сфере благоустройства и их целевые значения:

доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований - 70%;

доля выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год - 100%;

доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) администрации района и (или) ее должностного лица при проведении контрольных мероприятий - 0%;

доля отмененных результатов контрольных мероприятий - 0%;

доля контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия - 5%;

доля принятых административной комиссией при администрации города Барнаула по Железнодорожному району города Барнаула постановлений о назначении административного наказания по материалам - 95%;

доля отмененных в судебном порядке постановлений административной комиссии при администрации города Барнаула по Железнодорожному району города Барнаула по делам об административных правонарушениях от общего количества таких постановлений, принятых административными комиссиями города Барнаула, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 0%.

Индикативные показатели муниципального контроля в сфере благоустройства:

количество проведенных плановых контрольных мероприятий;

количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий;

количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований;

количество устраненных нарушений обязательных требований.

II. Сведения об организации вида контроля

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) в отношении объектов контроля.

Администрация района при осуществлении муниципального контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категория риска):

высокий риск;

средний риск;

низкий риск.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется администрацией района на основе сопоставления его характеристик с утвержденными решением БГД №798 критериями отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства устанавливаются индикаторы риска нарушения обязательных требований, проверяемых в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства согласно приложению 4 к Положению о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа - города Барнаула Алтайского края, утвержденному решением БГД №798.

Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется администрацией района без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Администрацией района 02.09.2022 на официальном Интернет-сайте города Барнаула размещен перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, содержащий сведения об объектах контроля с указанием категории риска по каждому виду объекта контроля.

Постановлением от 28.02.2022 №104 «Об организации муниципального контроля в сфере благоустройства, муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Железнодорожного района города Барнаула»:

- определены инспекторы муниципального контроля администрации района;

- назначены ответственные лица за передачу необходимых сведений в информационные системы, созданные в целях обеспечения организации и осуществления муниципального контроля, а также «Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ЕРВК), «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ЕРКНМ);

- назначены ответственные лица за формирование планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год;

- утверждены формы журналов учета объявленных предостережений, учета консультирований, учета профилактических визитов муниципального контроля в сфере благоустройства.

Распоряжением администрации района от 22.09.2022 №64 начальник управления коммунального хозяйства назначен ответственным за координацию работы в рамках реализации администрацией района полномочий по осуществлению муниципального контроля.

Полномочия по муниципальному контролю в сфере благоустройства внесены в должностные инструкции муниципальных служащих комитета по развитию предпринимательства и потребительскому рынку, управления архитектуры и градостроительства, управления коммунального хозяйства администрации района.

Досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении муниципального контроля не применяется.

Жалобы на решения, принимаемые администрацией района в рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства не поступали.

III. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

Постановлением администрации района от 17.12.2021 №655 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2022 год.

Постановлением администрации района от 28.02.2022 №103 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Постановлением администрации района от 01.03.2022 №106 утверждены порядок оформления задания на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом и форма заключения по результатам мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Железнодорожного района города Барнаула.

# В 2022 году администрацией района составлено 54 задания на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, проведено 50 контрольных мероприятий, объявлено 39 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, утвержденными решением Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства показал, что контролирующими органами администрации района в течение 2022 года осуществлялась профилактическая деятельность, направленная на недопущение, устранение нарушений обязательных требований в указанной сфере. Контролируемые и иные заинтересованные лица систематически информировались по вопросам соблюдения обязательных требований, об изменениях законодательства, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля, привлечения лиц к административной ответственности за нарушение правил благоустройства, посредством размещения публикаций в рубрике «Муниципальный контроль»
на странице Железнодорожного района официального Интернет-сайта города Барнаула.

На странице Железнодорожного района официального Интернет-сайта города Барнаула размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные в соответствии с Федеральным законом №248-ФЗ, и программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

Инспекторами муниципального контроля в рамках Программы проведено
9 консультаций по разъяснению положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства.

Профилактические визиты в 2022 году не осуществлялись.

Постановлением администрации Железнодорожного района от 08.12.2022 №641 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг на 2023 год.

В соответствии со ст.54 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены независимая оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции, и требования к такой независимой оценке.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований не применялась в связи с отсутствием обязательного требования о ее проведении на уровне федерального законодательства.

IV. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях

 В 2022 году администрацией района плановые контрольные мероприятия в сфере благоустройства не проводились в связи наделением администрации района указанными полномочиями с 2022 года, а также в связи с установлением постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ограничений на проведение в 2022 году контрольных мероприятий, проверок при осуществлении муниципального контроля.

Внеплановые проверки в 2022 году не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона
от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля» и пунктами 1, 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57, частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ.

Ответственными лицами за осуществление муниципального контроля в администрации района подготовлен и направлен 30.09.2022 на согласование
в органы прокуратуры проект плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год. Проект плана не согласован органами
прокуратуры, поскольку размещенные в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» проекты планов проверок не содержали данных о категории риска в отношении предполагаемых к проверке хозяйствующих субъектов, что было вызвано отсутствием технической возможности выбора категории риска по каждому объекту контроля.

V. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий

В 2022 году администрацией района по результатам проведения
50 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами
в 39 случаях объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, утвержденными решением Барнаульской городской Думы от 19.03.2021 №645, контролируемыми лицами устранено 13 нарушений.

В отношении 2 предостережений поступили возражения, по результатам рассмотрения которых были приняты решения об удовлетворении возражений в форме отмены объявленных предостережений.

VI. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Индикативные показатели муниципального контроля в сфере благоустройства:

количество проведенных плановых контрольных мероприятий - 0

количество проведенных внеплановых контрольных мероприятий - 0;

количество поступивших возражений в отношении акта контрольного мероприятия - 0;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований - 0;

количество устраненных нарушений обязательных требований - 0.

VII. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

Поскольку плановые контрольные мероприятия, а также внеплановые проверки в 2022 году не проводились, сведения о достижении ключевых показателей приведены только по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование ключевого показателя | Целевое значение, % | Фактическое значение, % |
| 1 | Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений | 70 | 33 |
| 2 | Доля выполнения плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год | 100 | 0 |
| 3 | Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) администрации района и (или) ее должностного лица при проведении контрольных мероприятий | 0 | 0 |
| 4 | Доля отмененных результатов контрольных мероприятий | 0 | 5 |
| 5 | Доля контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия | 5 | 0 |
| 6 | Доля принятых административной комиссией при администрации города Барнаула по Железнодорожному району города Барнаула постановлений о назначении административного наказания по материалам | 95 | 0 |
| 7 | Доля отмененных в судебном порядке постановлений административной комиссии при администрации города Барнаула по Железнодорожному району города Барнаула по делам об административных правонарушениях от общего количества таких постановлений, принятых административными комиссиями города Барнаула, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях | 0 | 0 |

Фактическое значение показателей № 2, 6 составило 0% в связи с тем, что план проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год не был утвержден
по причинам, указанным в разделе IV настоящего доклада. Плановые и внеплановые проверки не проводились.

Фактическое значение показателя № 4 составило 5% в связи с тем, что
в отношении 2 предостережений, объявленных по результатам проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, поступили возражения, по результатам рассмотрения которых были приняты решения об удовлетворении возражений в форме отмены объявленных предостережений. Основанием для удовлетворения поступивших возражений послужило наличие технических ошибок по тексту объявленных предостережений. Однако указанные в предостережения нарушения обязательных требований были добровольно устранены контролируемыми лицами.

VIII. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

Администрацией района в 2022 году подготовка нормативно-правовой базы
с целью реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» выполнена в полном объеме.

Учитывая положения действующего законодательства о муниципальном контроле администрацией района 2023 год планируется активизировать работу по проведению профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Особое внимание следует уделить качеству и соблюдению сроков подготовки проекта плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, а также работе по возложению обязанности по устранению выявленных нарушений обязательных требований по результатам контрольных мероприятий в судебном порядке.

Заведующий правовым отделом

администрации Железнодорожного района

города Барнаула А.А. Бавыкин