# Отчет по итогам работы правового комитета администрации города Барнаула за 2017 год

**I. Основные итоги работы правового комитета   
администрации города Барнаула**

Правовой комитет администрации города Барнаула (далее – правовой комитет) является функциональным органом администрации города Барнаула, осуществляющим правовое обеспечение деятельности администрации города Барнаула, разработку и реализацию единых принципов правового обеспечения осуществления органами местного самоуправления города Барнаула полномочий   
по решению вопросов местного значения городского округа и отдельных государственных полномочий.

В своей деятельности правовой комитет руководствуется действующим законодательством Российской Федерации и Алтайского края, муниципальными правовыми актами города Барнаула, в том числе Положением о правовом комитете администрации города Барнаула, утвержденным постановлением администрации города Барнаула от 18.04.2017 №763, а также перспективными и текущими   
планами работы.

В отчетном периоде реализация задач деятельности правового комитета была связана, прежде всего, с проведением правовой и антикоррупционной экспертизы документов, совершенствованием правовой базы местного самоуправления   
по вопросам местного значения городского округа, сбором, обобщением и анализом информации в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Барнаула, реализацией других направлений деятельности,   
а также с осуществлением судебной защиты интересов органов местного самоуправления города Барнаула, правового сопровождения работы по исполнению судебных решений, организацией взаимодействия с органами прокуратуры, службой судебных приставов, органами государственной власти Алтайского края.

**1. Экспертиза проектов документов, мониторинг муниципальных   
правовых актов, работа с заключениями органов прокуратуры**

Правовой комитет обеспечивает соответствие действующему законодательству Российской Федерации решений Барнаульской городской Думы, постановлений и распоряжений администрации города Барнаула, деятельности органов местного самоуправления города Барнаула по решению вопросов местного значения и осуществлению отдельных государственных полномочий путем проведения правовой и антикоррупционной экспертизы документов.

В отчетном периоде правовым комитетом проведена правовая экспертиза  
3260 проектов муниципальных правовых актов администрации города Барнаула и Барнаульской городской Думы (2016 год – 3035). По сравнению с 2016 годом   
на 7,4% увеличилось количество принятых муниципальных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 334 муниципальных нормативных правовых актов (211 постановлений администрации города и 123 решений Барнаульской городской Думы).

*Диаграмма 1. Количество муниципальных правовых актов (по видам), в отношении которых правовым комитетом проведена экспертиза за 2017 год в сравнении   
с показателями за 2016 и 2015 годы*

Правовым комитетом в отчетном периоде проведена правовая экспертиза   
302 проектов (2016 год – 370) договоров, заключаемых администрацией города Барнаула и иными органами местного самоуправления города Барнаула, и дополнительных соглашений к ним.

По мере поступления осуществлялась правовая и антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов иных органов местного самоуправления города Барнаула.

За 2017 год правовым комитетом подготовлено 273 письменных заключения по результатам правовой и антикоррупционной экспертизы (2016 год – 125). Анализируя содержание заключений, следует отметить, что за 2017 год было подготовлено 165 положительных заключений (из них 84 даны после доработки или при условии доработки проектов в рабочем порядке) и 108 отрицательных заключений.

В отчетном периоде для антикоррупционной экспертизы в прокуратуру города Барнаула было направлено 211 проектов нормативных правовых актов администрации города Барнаула (2016 год – 221). Правовым комитетом проводилась работа с отрицательными заключениями прокуратуры города Барнаула, на контроле находилась доработка исполнителями проектов муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с поступившими заключениями прокуратуры города Барнаула. Обоснованные замечания прокуратуры города Барнаула были учтены   
в ходе доработки проектов муниципальных нормативных правовых актов перед их принятием.

С целью исполнения постановления администрации города от 23.10.2012 №3007 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула» 18.01.2017 был утвержден План мониторинга муниципальных правовых актов на 2017 год, в соответствии с которым был запланирован мониторинг 40 муниципальных правовых актов (27 постановлений администрации города и 13 решений Барнаульской городской Думы).

В 2017 году правовым комитетом проведен плановый мониторинг  
35 муниципальных правовых актов и внеплановый мониторинг в отношении восьми муниципальных правовых актов (четырех постановлений администрации города и четырех решений Барнаульской городской Думы). Не был проведен плановый мониторинг пяти муниципальных правовых актов (один акт на момент мониторинга утратил силу, два акта на момент мониторинга уже были приведены в соответствие с действующим законодательством, проекты двух актов о внесении соответсвующих изменений на момент мониторинга находились на согласовании).

Подготовленные по результатам мониторинга заключения были направлены   
в органы администрации города Барнаула и иные органы местного самоуправления города Барнаула для принятия мер по внесению изменений в муниципальные правовые акты, признанию утратившими силу муниципальных правовых актов, разработке проектов новых муниципальных правовых актов. В целях осуществления контроля за своевременным приведением в соответствие с действующим законодательством муниципальных правовых актов проведено восемь Часов контроля о ходе выполнения постановления администрации города от 23.10.2012 №3007 «Об утверждении Положения о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула».

**2. Правотворческая деятельность и аналитическая работа**

В целях совершенствования правовой базы местного самоуправления   
по вопросам местного значения городского округа, в том числе приведения муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации и Алтайского края правовым комитетом были подготовлены проекты 19 муниципальных правовых актов (2016 год – 18). Также в отчетном периоде была проведена работа по разработке проекта новой редакции Устава городского округа – города Барнаула Алтайского края, публичные слушания   
по которому состоялись 26.12.2017.

Правовым комитетом оказывается информационно-правовая поддержка органам администрации города Барнаула и органам местного самоуправления города Барнаула при подготовке проектов решений Барнаульской городской Думы и постановлений администрации города Барнаула. В целях получения разъяснений   
по актуальным вопросам правоприменительной практики направляются запросы   
в федеральные органы государственной власти и в органы государственной власти Алтайского края. Также в апреле 2017 года было подготовлено и направлено органам администрации города Барнаула для использования в работе Типовое положение об органе администрации города Барнаула

Для подготовки сводного ответа на запрос исполнительной дирекции Ассоциации сибирских и дальневосточных городов проведен анализ правового (юридического) обеспечения деятельности города Барнаула в 2016 году и определены планы на 2017 год.

**3. Работа с Регистром муниципальных нормативных   
правовых актов Алтайского края**

В целях реализации закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края» организована работа по передаче нормативных правовых актов Барнаульской городской Думы, администрации города Барнаула и иных органов местного самоуправления города Барнаула в регистр муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края (далее – Регистр).

За отчетный период правовым комитетом в Регистр было передано   
611 муниципальных нормативных правовых актов (в 2016 году – 523).   
В качестве дополнительных сведений за 2017 год в Регистр было передано  
16 протестов прокуратуры города, 32 судебных акта (2016 год – 10 протестов, 18 судебных актов).

**4. Контрольная и методическая деятельность, противодействие коррупции**

В отчетном периоде правовым комитетом проведено 11 совещаний   
с руководителями юридических служб (юристами) органов местного самоуправления города Барнаула, на которых были рассмотрены проблемные вопросы, планы и итоги работы. Также проведено семь совещаний с заведующими правовыми отделами администраций районов города Барнаула по текущим вопросам. Председатель, заместители председателя правового комитета по мере необходимости присутствовали на расширенных аппаратных совещаниях, коллегиях, проводимых в администрациях районов города Барнаула.

За отчетный период проведено 27 Часов контроля о ходе выполнения следующих муниципальных правовых актов администрации города Барнаула:

распоряжения от 02.10.2013 №334-р «Об усилении контроля за исполнением судебных решений» (12 Часов контроля);

постановления от 23.10.2012 №3007 «Об утверждении Положения   
о мониторинге муниципальных правовых актов города Барнаула»(восемь Часов контроля);

постановления от 12.02.2015 №188 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края, проведения экспертизы их проектов» (четыре Часа контроля);

постановления от 17.03.2016 №395 «Об утверждении Плана мероприятий   
по противодействию коррупции в администрации города, иных органах местного самоуправления на 2016-2017 годы» (два Часа контроля);

постановления от 05.03.2013 №729 «Об утверждении Положения   
об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления города Барнаула» (один Час контроля).

В 2017 году организовано и проведено четыре совещания по итогам работы правового комитета за соответсвующие периоды, а также совещания по вопросам:

«О порядке реализации государственных полномочий в области создания и функционирования административных комиссий»;

«Об итогах работы по проведению оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения проектов муниципальных нормативных правовых актов в 2016 году»;

«О судебной практике по вопросу обеспечения жилыми помещениями граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде».

Кроме того, проведен круглый стол для органов местного самоуправления «Самовольная реклама в городе: проблемы и пути их решения».

За 2017 год правовым комитетом проведено 10 учебных занятий в органах администрации города и иных органах местного самоуправления города   
по вопросам «О противодействии коррупции и видах ответственности»,   
«О принципах проведения антикоррупционной экспертизы при подготовке проектов нормативных правовых актов», «О внесении изменений в Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», «Обзор изменений антикоррупционного законодательства Российской Федерации и Алтайского края».

Председатель правового комитета трижды выступал на заседаниях Совета   
по противодействию коррупции при администрации города по вопросам: «Обзор правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов. Незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления города Барнаула», «Система эффективной профилактики коррупционных правонарушений, устранение факторов, способствующих злоупотреблениям», «Обзор изменений в законодательстве   
о противодействии коррупции».

За отчетный период правовым комитетом проведено две Прямые линии   
по вопросам антикоррупционного просвещения граждан (09.03.2017, 13.09.2017).

В декабре 2017 года правовым комитетом организовано проведение тестирования муниципальных служащих органов администрации города и органов местного самоуправления города на знание антикоррупционного законодательства.

**5. Повышение правовой культуры муниципальных служащих   
и работников, работа с кадрами и кадровым резервом**

По мере необходимости правовым комитетом оказывается методическая и консультационная помощь специалистам юридических служб органов местного самоуправления города Барнаула, специалистам органов администрации города Барнаула по правовым вопросам.

Правовой комитет проводит системную работу по повышению правовой грамотности муниципальных служащих и работников органов администрации города Барнаула и органов местного самоуправления города Барнаула.

Председатель правового комитета в отчетном периоде выступал на учебе руководителей органов администрации города Барнаула, иных органов местного самоуправления, городских служб по вопросам «Об изменениях в действующем законодательстве», «О представлениях органов прокуратуры, поступивших   
в администрацию города за пять месяцев 2017 года», «О системе муниципальных правовых актов органов местного самоуправления».

За отчетный период правовым комитетом было проведено четыре учебы юристов органов местного самоуправления и девять учеб специалистов правового комитета. Кроме того, в течение отчетного периода проведено 12 учебных занятий   
в органах администрации города Барнаула и иных органах местного самоуправления города Барнаула.

**6. Работа с населением, повышение правовой культуры граждан   
и оказание им бесплатной юридической помощи в рамках полномочий   
органов местного самоуправления города Барнаула**

В соответствии с утвержденным Регламентом администрации города Барнаула председателем правового комитета один раз в месяц проводится прием граждан по личным вопросам. За отчетный период на личных приемах принято восемь человек (2016 г. – 18). Кроме этого, подготовлено 27 ответов на письменные обращения граждан и юридических лиц.

В рамках реализации Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ  
«О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» 30.03.2017, 21.09.2017 и 13.12.2017 в администрации города Барнаула и в администрациях районов города Барнаула состоялся «День бесплатной юридической помощи». Лица, нуждающиеся в оказании квалифицированной юридической помощи, имели возможность получить правовые консультации как по телефону, так и лично. Всего обратилось 50 человек, непосредственно в администрацию города – семь человек. Поступившие обращения касались вопросов наследования, трудового права, земельных правоотношений, узаконения самовольного строения, начисления платы за водоснабжение, порядка обжалования действий судебных приставов, распоряжения общим имуществом собственников многоквартирного дома, порядка окончания исполнительного производства, наследственного права, получения льгот отдельными категориями граждан, признания дома пригодным для постоянного проживания и др. По всем обращениям проведены устные консультации.

В целях обеспечения удобства ознакомления получателей муниципальных услуг с Административными регламентами их предоставления правовым комитетом организована работа по составлению органами местного самоуправления города Барнаула сводных редакций (единых документов) с учетом всех изменений, внесенных отдельными муниципальными правовыми актами в первоначально утвержденные Административные регламенты предоставления муниципальных услуг. Сводные редакции размещаются в таблице «Административные регламенты предоставления муниципальных услуг» на одноименной странице   
в подразделе «Муниципальные услуги» раздела «Правовой портал» на официальном Интернет-сайте города Барнаула (далее – сайт города). Для органов местного самоуправления города Барнаула разработан образец оформления сопроводительного письма для размещения на сайте города сводных редакций Административных регламентов предоставления муниципальных услуг и образец оформления самой сводной редакции.

В отчетном периоде в целях привлечения студентов для работы в органах местного самоуправления города Барнаула после получения высшего образования проведено два обучающих семинара по теме «Правовой статус органа местного самоуправления (на примере администрации города Барнаула)» для студентов юридического факультета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Алтайский государственный университет» (30.03.2017) и федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (06.04.2017).

Администрацией города совместно с обществом с ограниченной ответственностью «Юридическая консалтинговая фирма «ЮРКОМП» с 11.09.2017 по 30.11.2017 проведен городской профессиональный конкурс «Лучший юрист Барнаула – 2017». Всего в конкурсе приняло участие 68 индивидуальных участников и 4 команды. Во второй тур вышло 10 индивидуальных участников, набравших наибольшее количество баллов, и 4 команды. Подведение итогов и награждение победителей и лауреатов конкурса состоялось 30.11.2017. Победителем городского профессионального конкурса среди индивидуальных участников признана Мухина Юлия Сергеевна – ведущий юрисконсульт МУП «Барнаулгорсвет», победителем среди юридических служб признана команда юридического отдела ООО «ИСК «Алгоритм».

**7. Участие в работе коллегиальных органов при органах местного самоуправления города Барнаула**

На протяжении отчетного периода специалисты правового комитета принимали участие в работе коллегиальных органов при администрации города Барнаула. В настоящее время представители правового комитета входят в состав   
более 20 управленческих формирований.

**8. Взаимодействие с правоохранительными органами**

В 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 23% количество запросов органов прокуратуры, поступивших в администрацию города Барнаула; уменьшилось на 46% количество представлений, поступивших в администрацию города Барнаула; количество внесенных протестов увеличилось на 62,5%, требований от органов прокуратуры не поступало (в 2016 году – 1).

**9. Исполнительное производство**

Осуществляется постоянная работа с судебными приставами-исполнителями по организации исполнения судебных решений путем проведения рабочих встреч.

В 2017 году в отношении администрации города Барнаула было возбуждено  
40 исполнительных производств. Всего в течение 2017 года в работе службы судебных приставов находилось 90 исполнительных производства, содержащих требования имущественного и неимущественного характера, возбужденных   
в отношении администрации города (с учетом переходящих и поступивших   
для исполнения в 2017 году). За 2017 год окончено 67 исполнительных производства (с учетом возбужденных в прошлые годы). По состоянию   
на 29.12.2017 на исполнении в администрации города находилось 23 исполнительных производства.

С целью повышения эффективности деятельности по исполнению судебных актов, администрацией города организована работа по постоянному контролю принимаемых органами администрации города и органами местного самоуправления мер по исполнению требований, содержащихся в исполнительных документах. При поступлении постановлений о возбуждении исполнительных производств, информация незамедлительно доводится до ответственных исполнителей с указанием на необходимость разработать план мероприятий   
по исполнению судебного акта и сроков ежемесячного предоставления информации с подтверждающими документами.

Ежемесячно проводятся Часы контроля по исполнению судебных решений, что позволяет оперативно отслеживать на какой стадии находится исполнение судебного акта.

**10. Судебная работа**

Согласно данным программного обеспечения «Гражданские дела» за 2017 год в правовой комитет поступило 1628 судебных дел. По сравнению с 2016 годом произошло уменьшение количества судебных дел на 11,8%. Администрация города Барнаула по 1049 делам привлечена в качестве ответчика, а по 77 делам участвует   
в качестве истца.

**11. Информационная деятельность и информатизация рабочего процесса**

Правовым комитетом продолжается работа по формированию предложений   
по актуализации правовой информации, размещенной на сайте города. Проводится анализ соответствия информации о нормотворческой деятельности администрации города Барнаула, размещенной на сайте города, требованиям законодательства   
об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации была подготовлена для сайта города информация по трем судебным актам по результатам обжалования муниципальных нормативных правовых актов.

Ежеквартально обновляется информация на странице правового комитета   
на сайте города по итогам работы за соответсвующие периоды.

В целях повышения информативности сайта города правовым комитетом   
в феврале 2017 года были сформированы предложения по актуализации информации о независимой антикоррупционной экспертизе в разделе «Правовой портал», в марте 2017 года – информации в подразделе «Органы государственной власти» раздела «Власть» и в таблице «Административные регламенты предоставления муниципальных услуг» на одноименной странице в подразделе «Муниципальные услуги» раздела «Правовой портал» сайта города, в июле 2017 года – информации об оценке регулирующего воздействия и о независимой антикоррупционной экспертизе на Правовом портале сайта города.

В отчетном периоде для размещения на официальном Интернет-сайте города специалистами правового комитета было подготовлено 19 информаций правового характера.

Во втором полугодии 2017 года подготовлены три буклета:

Система муниципальных правовых актов города Барнаула (в печатном виде выдан руководителям и специалистам юридических служб и юристам органов местного самоуправления города Барнаула в ходе проведения учебы   
по одноименному вопросу);

Обзор изменений антикоррупционного законодательства Российской Федерации и Алтайского края (в печатном виде направлен в органы администрации города Барнаула и иные органы местного самоуправления города Барнаула в целях ознакомления муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления города Барнаула с основными изменениями законодательства   
о противодействии коррупции в 2017 году);

Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов   
города Барнаула (размещен на странице правового комитета на сайте города).

В целях информатизации рабочего процесса в правовом комитете ведутся базы данных: «Гражданские дела», «Исполнительные производства», «Мониторинг муниципальных правовых актов», «Нормативные правовые акты администрации города», «АРМ «Муниципал».

**II. Задачи на 2018 год**

1. Обеспечение соблюдения законности в деятельности администрации города Барнаула;
2. Совершенствование нормотворческой деятельности органов местного самоуправления города Барнаула;
3. Оценка актуальности действующих муниципальных правовых актов   
   по результатам мониторинга их правоприменения;
4. Утверждение новой редакции Устава городского округа – города Барнаула Алтайского края;
5. Реализация Плана мероприятий по противодействию коррупции в администрации города, иных органах местного самоуправления на 2018-2019 годы;
6. Повышение эффективности работы по правовому сопровождению деятельности органов местного самоуправления, защите интересов органов местного самоуправления города Барнаула в судах общей юрисдикции и арбитражных судах;
7. Соблюдение закона Алтайского края от 04.07.2017 №46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;
8. Реализация Федерального закона от 20.08.2004 №113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».